

## **СТАНДАРТ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА (НА ПРИМЕРЕ СТАНДАРТА ЗАКОНА СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ)**

Под стандартом понимают: образец, эталон, модель, принимаемые за исходные для сопоставления с ними других подобных объектов; нормативно-технический документ, устанавливающий комплекс норм, правил, требований к объекту стандартизации и утвержденный компетентным государственным органом<sup>1</sup>.

По закону Российской Федерации от 10 июня 1993 г. № 5156–1 “О стандартизации”<sup>2</sup>, с дополнениями, внесенными федеральным законом от 27 декабря 1995 года № 211–ФЗ<sup>3</sup>, стандартизацией является деятельность по установлению норм, правил, характеристик или требований в целях обеспечения качества продукции, работ, услуг в соответствии с уровнем развития науки, техники, технологии. В законе Российской Федерации “О защите прав потребителей”, действующем в редакции федерального закона от 9 января 1996 г. № 2–ФЗ<sup>4</sup>, под стандартом понимаются государственный стандарт, санитарные нормы и правила и другие документы, которые в соответствии с законом устанавливают обязательные требования к качеству товаров, работ, услуг.

Стандарт, таким образом, характеризует качество объекта стандартизации, то есть свойства и признаки, отличающие его от других, придающие ему определенность<sup>5</sup>. Это может быть выражено в форме эталона, образца либо в форме нормативного документа, содержащего требования к качеству объекта стандартизации. Последние становятся обязательными в силу закрепления в законодательстве, утверждения компетентным государственным органом.

Стандарт нормативного правового акта — совокупность нормативно выраженных и юридически зафиксированных требований к такому правовому акту. Иначе говоря, стандартом нормативного правового акта является тоже нормативный правовой акт, а точнее — фрагмент, часть его содержания.

Своего рода неформальными стандартами нормативных правовых актов служат их образцы. В практике правотворчества принятые и действующие нормативные акты так или иначе выступают в подобной роли по отношению к разрабатываемым нормативным актам, к их проектам. Здесь речь пойдет о юридически обязательных стандартах, предназначенных не только для унификации требований к нормативным актам, но и для обеспечения их надлежащего качества, адекватного их назначению в общественной жизни как источников права.

В Российской Федерации нормативные правовые акты принимаются: на федеральном уровне, на уровне субъектов Федерации (региональный уровень), на местном (муниципальном) и на локальном уровне. Объектом стандартизации могут быть любые виды нормативных правовых актов. Наличие стандартов может стать важным фактором обеспечения их надлежащего качества.

Качеством нормативного правового акта определенной разновидности является совокупность свойств, признаков, выражающих особенности соответствующего нормативного правового акта как источника права, как средства юридической (нормативно-правовой) регламентации общественных отношений. Для обеспечения надлежащего качества свойства, признаки, выражающие это качество, должны быть определены, зафиксированы в стандарте соответствующей разновидности нормативных правовых актов в виде требований к таким нормативным актам. Это даст четкие формализованные критерии оценки качества нормативных актов в ходе их подготовки, обсуждения, принятия, окажет существенную помощь разработчикам проектов, экспертам и, разумеется, самому субъекту правотворчества — тому, кто уполномочен издавать соответствующие нормативные правовые акты.

Стандарты нормативных правовых актов могут устанавливаться законодательством о правотворчестве и нормативных правовых актах. Его конституционными основами являются положения о структуре законодательства в Российской Федерации, включающей федеральное законодательство и законодательство субъектов Федерации, о предметах ведения Российской Федерации, предметах совместного ведения Российской Федерации и субъектов

Российской Федерации, предметах ведения субъектов Российской Федерации, а также о порядке принятия законов и иных нормативных правовых актов по каждой разновидности предметов ведения.

Положение Конституции Российской Федерации, согласно которому обеспечение соответствия конституций, уставов, законов, иных нормативных правовых актов субъектов Федерации федеральным Конституции и законам находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, дает основание рассматривать законодательство о нормативных актах и правотворчестве как законодательство по предмету совместного ведения. Законодательство же по предметам совместного ведения должно состоять из федеральных законов и принятых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов субъектов Федерации.

Проект федерального закона “О нормативных правовых актах в Российской Федерации” принят в первом чтении 11 ноября 1996 г.<sup>6</sup> В гл.7 данного документа, названной “Правила законодательной техники”, формируются требования к рубрикации и нумерации в текстах нормативных актов, к их реквизитам, законодательной стилистике, терминологии. Аналогичные положения есть и в уже действующих во многих субъектах Федерации региональных законах о нормативных актах и правотворчестве. Причем в этих законах по соответствующим вопросам порой дается более подробная, детализированная юридическая регламентация.

Формирующееся в стране законодательство о нормативных актах (о нормативных актах и правотворчестве) предусматривает требования к форме нормативных актов, являющейся одним из аспектов их качества. Но есть и другие аспекты: соответствие нормативным актам с большей юридической силой (в указанных выше источниках такие требования устанавливаются в общей форме — путем определения иерархии нормативных актов); концепция нормативного акта; содержание установленной им юридической регламентации.

Нет объективных препятствий к тому, чтобы перейти в законодательстве о нормативных актах от установления требований, выражающих фрагменты стандартов нормативных актов, к опреде-

лению по каждой разновидности нормативных актов всей совокупности, системы требований к их качеству. Законы о нормативных актах могут включать главы, каждая из которых посвящена требованиям к качеству нормативных актов какого-то определенного типа и состоит из статей о конституционности и законности (либо только законности в отношении, например, внутриорганизационных нормативных актов), концепции, содержании, форме нормативного акта. Это и будут стандарты нормативных актов, устанавливающие точно и конкретно сформулированные требования по всем аспектам их качества. Сам же термин “стандарт” в законодательстве можно не использовать.

Ясно, что федеральный закон о нормативных правовых актах должен устанавливать стандарты каждой разновидности федеральных нормативных актов. Здесь же могут быть определены стандарты местных и локальных нормативных актов применительно к отраслям законодательства по предметам ведения Российской Федерации. Кроме того, такой федеральный закон должен, как представляется, установить и часть требований к источникам регионального законодательства, к местным и локальным нормативным актам применительно к отраслям по предметам совместного ведения, предметам ведения субъектов Федерации, определить своего рода федеральные компоненты их стандартов. Что же касается законов субъектов Федерации о правотворчестве и нормативных актах, то они, по предлагаемой модели, устанавливают региональные компоненты стандартов региональных законов и иных нормативных правовых актов, принимаемых в соответствии с региональным законодательством местных и локальных нормативных актов.

Ниже приводится текст стандарта регионального закона, изложенный в виде главы модельного закона о нормативных актах. Этот проект демонстрирует саму возможность нормативного определения требований по всем аспектам качества законов субъектов Федерации и может служить некоторым образцом для подготовки стандартов других видов нормативных актов.

Предлагаемый проект представляет собой сводный вариант стандарта регионального закона, поскольку при его составлении сделана попытка сформулировать всю совокупность требований к

качеству такого закона. Вместе с тем установление какой-то группы включенных в проект требований (например, требований соответствия Конституции Российской Федерации, федеральным законам, некоторых требований к реквизитам), образующих федеральный компонент стандарта регионального закона, уместнее в федеральном законе о нормативных актах. Другие же требования (соответствия Конституции или Уставу, законам субъекта Федерации, требования к концепции, содержанию, форме) должны определяться региональными законами о нормативных актах.

Формулировки требований конституционности и законности основаны на положении о том, что соответствие одних нормативных актов другим имеет предметный и содержательный аспекты. Данный подход позволяет видеть, что отвечающий этим требованиям региональный закон не только должен быть издан в пределах правотворческих полномочий субъектов Федерации, но и по своему содержанию не может противоречить федеральной Конституции и федеральным законам, конституции или уставу и законам субъекта Федерации, должен в определенных направлениях развивать их положения.

Например, требованием к региональному закону по предмету совместного ведения является необходимость установить в нем порядок и формы реализации всех предусмотренных федеральным законом по данному предмету ведения полномочий субъектов Федерации в соответствующей сфере общественной жизни. Поскольку права и свободы человека и гражданина, согласно Конституции Российской Федерации, определяют смысл и содержание законов, деятельность законодательной власти (ст.18), формулируются требования о том, что любой региональный закон в регулируемых им общественных отношениях должен обеспечивать эти права и свободы, а если положения об их дополнительных гарантиях зафиксированы в конституции или уставе субъекта Федерации, — обеспечивать их в соответствии с такими положениями о дополнительных гарантиях.

В предлагаемом проекте формулируются требования к концепции и содержанию регионального закона. Концепция закона должна быть выражена в форме определения целей, задач закона,

предмета и принципов установленной им юридической регламентации. Лучше отказаться от традиции излагать цели и задачи закона в его преамбуле, поскольку следование такой традиции делает соответствующие положения общими, декларативными, лишенными конкретного юридического смысла.

Следование требованиям к изложению концепции будет дисциплинировать работу по составлению законопроектов, даст возможность оценивать концепцию закона и соответствие ей его содержания, будет способствовать исключению из текстов законов “юридически пустых” фрагментов, поможет адресатам закона правильно понять его назначение, роль в общественной жизни.

В вопросах требований к содержанию закона особое внимание стоит обратить на необходимость определения в нем механизмов реализации всех его положений, установления последствий его нарушения, а также его законодательного и нормативно-правового контекста. Последнее необходимо для того, чтобы по-настоящему сделать закон элементом системы действующего законодательства и нормативного правового регулирования, точно ввести, органично вписать его в эту систему.

Формулируются требования, в соответствии с которыми в законе устанавливаются нормативно-правовые основания его принятия, указываются законы и иные нормативные правовые акты, взаимодействующие с ним в юридической регламентации общественных отношений, источники, которые следует принять на его основе. Причем последние должны быть не просто названы, перечислены. Требуется еще и характеристика каждого из них в содержании закона, служащая своего рода техническим заданием на разработку и принятие соответствующего нормативного акта. Это позволит контролировать исполнение закона в части издания в соответствии с ним других законов, иных нормативных правовых актов.

Установление в законе его законодательного и нормативно-правового контекста вместе с раскрытием в нем его концепции четко определяют его место и роль в законодательстве, исключая тем самым дублирование в содержании закона положений других законов и иных нормативных правовых актов. Кроме того, создаются предпосылки для точных указаний в бланкетных статьях закона на

механизмы его реализации и последствия его нарушения, что позволит избежать в таких статьях отсылок к действующему законодательству вообще (в текстах существующих региональных законов такое встречается довольно часто). В проекте содержатся требования определять механизмы осуществления всех положений закона в бланкетной форме с точным указанием устанавливающих их нормативных правовых актов либо определять соответствующие процедуры в самом законе, а последствия нарушения закона предусматривать, как правило, в бланкетной форме.

По предлагаемой в проекте схеме изложения содержания закона в нем, во-первых, устанавливаются его законодательный и нормативно-правовой контекст; во-вторых, определяются цели (задачи), предмет и принципы установленной данным законом юридической регламентации; в-третьих, дается юридическая регламентация общественных отношений, являющихся предметом закона, с обязательным установлением конкретных механизмов реализации всех его положений; в-четвертых, дается характеристика всех нормативных правовых актов, которые должны быть приняты в соответствии с данным законом, на его основе; в-пятых, определяются юридические последствия его нарушения, порядок вступления закона в силу.

В проекте есть специальные указания на то, что какие-то положения закона относятся к его общим, а какие-то — к заключительным положениям. Но это отнюдь не говорит о том, что в законе обязательно должны быть соответствующие главы или разделы, а только указывает на место данных положений в общей структуре закона. Основой же решения вопросов рубрикации закона должен служить принцип экономичного использования ее средств: обязательной является рубрика статьи, использование других рубрик (глав, разделов и т.д.) допустимо только при наличии действительно оправдывающих это оснований.

Представляется, что реквизитами подлинника официального текста регионального закона должны быть не только герб и наименование соответствующего субъекта Российской Федерации, но и герб и наименование нашего федеративного государства. Схема, по которой в подлиннике официального текста в первой строке под изображением герба Российской Федерации дается соответствующий

щее название государства, во второй строке под изображением герба субъекта Федерации указывается наименование субъекта Федерации и, далее (третья строка), соответствующий нормативный акт определяется как закон данного субъекта Федерации, точно показывает природу регионального закона как источника регионального законодательства в федеративном государстве.

Подготовка предлагаемого ниже текста стандарта регионального закона была прежде всего нацелена на то, чтобы показать принципиальную возможность развития в законодательстве о нормативных актах и правотворчестве материально-правового аспекта юридической регламентации, создающего дополнительные предпосылки, условия, гарантии обеспечения надлежащего качества нормативных актов. Данный текст надо рассматривать только как часть научной статьи. Это не фрагмент “настоящего” законопроекта.

Не все стороны соответствующей юридической регламентации в предлагаемом проекте в необходимой мере детализированы, а порой и вообще учтены. В следующем ниже тексте нет, например, указаний на то, какими должны быть грифы принятия закона в случае принятия его на референдуме, при повторном принятии нижней палатой после отклонения верхней палатой органа законодательной власти, при повторном принятии органом законодательной власти после отклонения высшим должностным лицом субъекта Федерации. В тексте стандарта пока не удалось отразить типологию региональных законов и, в частности, установить случаи принятия таких законов в форме кодексов, определить в отношении последних некоторую особую группу требований к качеству.



## **Глава ... ТРЕБОВАНИЯ К КАЧЕСТВУ ЗАКОНА СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **Статья 38. Виды требований к качеству закона субъекта Российской Федерации, их роль в законодательном процессе**

1. Требования к качеству закона субъекта Российской Федерации:

- 1) выражают необходимость соответствия указанного закона Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Конституции (Уставу) и законам субъекта Российской Федерации;
- 2) относятся к концепции закона;
- 3) относятся к его содержанию;
- 4) относятся к форме изложения содержания закона субъекта Российской Федерации.

2. Установленные в настоящей главе требования к закону субъекта Российской Федерации определяют критерии оценки качества законопроектов и законов на всех этапах законодательного процесса.

3. Вся совокупность сформулированных в настоящей главе требований стандарта закона субъекта Российской Федерации распространяется только на нормативные законы. Нормативными являются законы, содержащие юридические нормы — правила, рассчитанные на неопределенное число случаев и лиц.

Если с учетом характера конкретного закона субъекта Российской Федерации в его соответствии отдельным установленным в настоящей главе требованиям к концепции и содержанию закона явно нет необходимости, то действие таких требований в отношении данного закона исключается.

### **Статья 39. Конституционность и законность закона субъекта Российской Федерации**

1. Закон субъекта Российской Федерации должен соответствовать:

- 1) Конституции Российской Федерации;
- 2) федеральным законам по правилам, установленным Конституцией Российской Федерации;
- 3) Конституции (Уставу) субъекта Российской Федерации;
- 4) законам субъекта Российской Федерации, из содержания которых следует необходимость соответствия им других законов данного субъекта Российской Федерации.

2. Соответствие закона субъекта Российской Федерации указанным в пункте 1 настоящей статьи нормативным правовым актам выражается:

- 1) в соответствии по предмету регулирования, означающем, что закон принят в пределах установленных ими законотворческих полномочий субъекта Российской Федерации;
- 2) в соответствии по содержанию юридической регламентации, означающем, что закон развивает положения установленной ими юридической регламентации и не противоречит ей.

#### **Статья 40. Соответствие Конституции Российской Федерации**

1. Закон субъекта Российской Федерации не должен противоречить Конституции Российской Федерации, ограничивать предусмотренные Конституцией права и свободы человека и гражданина.

2. Закон субъекта Российской Федерации:

1) не может регулировать общественные отношения, являющиеся по Конституции Российской Федерации предметами ведения Российской Федерации;

2) по установленным Конституцией Российской Федерации предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации должен приниматься в соответствии с федеральным законом по предмету совместного ведения;

3) по вопросам, находящимся вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, выражает осуществляемое субъектом Российской Федерации самостоятельное правовое регулирование;

4) регулируя общественные отношения, которые регулируются Конституцией Российской Федерации, должен развивать ее положения в точном соответствии с их смыслом;

5) должен обеспечивать в регулируемых общественных отношениях зафиксированные в Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина.

#### **Статья 41. Соответствие федеральным законам**

1. Закон субъекта Российской Федерации не должен противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Закон субъекта Российской Федерации не может ограничивать предусмотренные федеральными законами права физических и юридических лиц, муниципальных образований, снижать по сравнению с федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными федеральными нормативными правовыми актами уровень гарантий таких прав.

2. Содержание закона субъекта Российской Федерации, принятого по предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, должно быть основано на общих началах законодательства, правовых принципах, предусмотренных федеральным законом по данному предмету совместного ведения, соответствовать сформулированным в таком федеральном законе общим принципам государственной политики в Российской Федерации в регулируемой сфере социальной жизни.

Закон субъекта Российской Федерации по предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации:

1) должен определять порядок и формы реализации предусмотренных федеральным законом по предмету совместного ведения полномочий субъектов Российской Федерации в являющейся предметом совместного ведения сфере социальной жизни;

2) должен регулировать общественные отношения, на которые федеральный закон по предмету совместного ведения указывает как

на обязательный предмет регулирования законов субъектов Российской Федерации;

3) должен регулировать общественные отношения или определять порядок юридической регламентации общественных отношений, на которые федеральный закон по предмету совместного ведения указывает как на обязательный предмет регулирования законодательства субъектов Российской Федерации;

4) может решать иные вопросы, относящиеся к соответствующему предмету совместного ведения, если их решение не является по федеральному закону по данному предмету ведения предметом федерального законодательства.

#### **Статья 42. Соответствие Конституции (Уставу) субъекта Российской Федерации**

1. Закон субъекта Российской Федерации не может противоречить Конституции (Уставу) субъекта Российской Федерации.

2. Регулируя общественные отношения, которые регулируются Конституцией (Уставом) субъекта Российской Федерации, закон субъекта Российской Федерации должен развивать положения Конституции (Устава) в точном соответствии с их смыслом.

3. Закон субъекта Российской Федерации должен обеспечивать в регулируемых им общественных отношениях права и свободы человека и гражданина согласно положениям Конституции (Устава) об их дополнительных гарантиях на территории субъекта Российской Федерации.

4. В соответствии с Конституцией (Уставом) субъекта Российской Федерации законы субъекта Российской Федерации:

1) должны приниматься по предусмотренным Конституцией (Уставом) предметам ведения субъекта Российской Федерации;

2) должны приниматься по конкретным вопросам, которые по Конституции (Уставу) субъекта Российской Федерации решаются путем издания законов субъекта Российской Федерации;

3) могут приниматься по конкретным вопросам, обозначенным в Конституции (Уставе) в качестве предмета регулирования законодательства субъекта Российской Федерации, если решение

данных вопросов не является по Конституции (Уставу) предметом иных нормативных правовых актов.

#### **Статья 43. Соответствие законам субъекта Российской Федерации**

1. Закон субъекта Российской Федерации не должен противоречить другим законам данного субъекта Российской Федерации.

В случае противоречий между положениями вновь принимаемого закона субъекта Российской Федерации и действующих законов субъекта Российской Федерации условием принятия закона является внесение изменений в действующие законы.

В случае противоречий между положениями законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации последние приводятся с законами в соответствие.

2. Закон субъекта Российской Федерации, принимаемый в соответствии с другим законом субъекта Российской Федерации, должен:

1) основываться на предусмотренных таким законом общих началах законодательства, правовых принципах, отвечать сформулированным в нем принципам государственной политики субъекта Российской Федерации в регулируемой сфере социальной жизни;

2) регулировать общественные отношения, определенные в качестве его предмета регулирования в законе, в соответствии с которым он принимается;

3) отвечать другим требованиям, предъявляемым к нему в законе, в соответствии с которым он принимается.

#### **Статья 44. Концепция закона субъекта Российской Федерации**

1. Концепцией закона являются его цели (задачи) и существующие благодаря закону средства их достижения (способы решения).

Концепция закона субъекта Российской Федерации должна быть выражена в нем в форме:

1) конкретного и точного определения его целей или (и) решаемых с его помощью задач;

2) конкретного и точного определения предмета содержащейся в законе юридической регламентации;

3) установления общих начал (правовых принципов), на которых основана юридическая регламентация, содержащаяся в данном законе, в принимаемых в соответствии с ним нормативных правовых актах.

В законе субъекта Российской Федерации, принятом в соответствии с другим законом данного субъекта Федерации, общие начала юридической регламентации могут не устанавливаться, поскольку в законодательстве субъекта Российской Федерации они уже определены.

2. Сформулированные в законе его цели (задачи) должны:

1) быть адекватными закону субъекта Российской Федерации как особой разновидности нормативных правовых актов, принимаемых в Российской Федерации;

2) быть сориентированными на социальные результаты, которых достигают юридическими средствами;

3) ясно раскрывать смысл существования закона, показывать его роль в регулировании общественных отношений.

3. Определение в законе предмета регулирования должно выражаться в установлении перечня видов регулируемых им общественных отношений, других решаемых в нем вопросов.

4. Зафиксированные в законе общие начала юридической регламентации (правовые принципы) должны точно отражать характер юридической регламентации, установленный законом, выполнять роль ее руководящих основ.

5. Положения, требования к которым сформулированы в настоящей статье, относятся к общим положениям закона субъекта Российской Федерации.

#### **Статья 45. Определение в законе субъекта Российской Федерации его законодательного и нормативно-правового контекста**

1. В законе субъекта Российской Федерации должны быть определены:

1) конституционные и законодательные основания его принятия;

2) структура соответствующей отрасли (подотрасли) законодательства с указанием входящих в ее состав федеральных законов, законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, а также виды принимаемых в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации данной отрасли (подотрасли) нормативных правовых актов муниципальных образований, локальных правовых актов организаций;

3) законы, определяющие меры юридической ответственности, другие правовые последствия нарушения данного закона.

2. В законе субъекта Российской Федерации должна содержаться характеристика принимаемых в соответствии с ним:

1) законов, иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации;

2) нормативных правовых актов муниципальных образований;

3) локальных нормативных актов, издаваемых в организациях.

Характеристика в законе каждого принимаемого в соответствии с ним нормативного правового акта должна давать точные указания на предмет регулирования данного нормативного правового акта, устанавливать конкретный перечень решаемых в нем вопросов.

3. Положения, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, относятся к общим положениям закона субъекта Российской Федерации.

Положения, предусмотренные пунктом 2 настоящей статьи, относятся к заключительным положениям закона субъекта Российской Федерации.

#### **Статья 46. Содержание закона субъекта Российской Федерации**

1. Содержание закона субъекта Российской Федерации основано на его концепции (ст.44) и должно отвечать требованиям конституционности и законности (ст.39—43).

2. В законе субъекта Российской Федерации:

1) по правилам, установленным статьей 45, определяется его законодательный и нормативно-правовой контекст, включая раз-

вернутую характеристику всех принимаемых в соответствии с ним нормативных правовых актов;

2) по правилам, установленным ст.44, формулируется концепция закона;

3) дается юридическая (нормативная правовая) регламентация общественных отношений, являющихся предметом закона;

4) устанавливаются правовые последствия нарушения закона;

5) предусматривается порядок вступления закона в силу.

3. Содержание юридической регламентации являющихся предметом закона общественных отношений должно обеспечивать достижение целей (решение задач) закона.

Обязательным является определение в законе порядка осуществления (механизмов реализации) всех его положений о правах и обязанностях участников регулируемых отношений, о полномочиях органов государственной власти и органов местного самоуправления, о функциях (видах деятельности) организаций, о мерах воздействия в случаях совершения правонарушений.

Механизмы реализации положений закона могут устанавливаться:

1) в форме в необходимой мере детализированного описания в законе соответствующих процедур;

2) в форме точных указаний в законе на устанавливающие такие процедуры законы, иные нормативные правовые акты.

4. Юридические последствия нарушения закона, как правило, определяются в нем в форме установления перечней его положений, за нарушение которых следует наступление дисциплинарной, административной, гражданско-правовой, уголовной ответственности, других юридических последствий с указанием федеральных законов, законов субъекта Российской Федерации, в соответствии с которыми наступают юридическая ответственность, другие юридические последствия.

Указание на юридические последствия нарушения закона относится к заключительным положениям закона субъекта Российской Федерации.

5. В законе субъекта Российской Федерации недопустимы:



1) дублирование содержания Конституции Российской Федерации, федеральных законов, Конституции (Устава) и законов субъекта Российской Федерации;

2) положения, не являющиеся действительно необходимыми юридическими средствами достижения целей (решения задач) закона.

#### **Статья 47. Требования к форме изложения содержания закона субъекта Российской Федерации**

Требованиями к форме изложения содержания закона субъекта Российской Федерации являются:

1) требования к реквизитам закона;

2) требования к структуре текста закона, к рубрикации и нумерации его фрагментов;

3) требования к стилю изложения содержания закона, к его терминологии.

#### **Статья 48. Реквизиты закона**

1. Реквизитами закона субъекта Российской Федерации являются:

1) изображение герба Российской Федерации и герба субъекта Российской Федерации;

2) наименование “Российская Федерация” (первая строка текста закона, под гербом Российской Федерации);

3) наименование субъекта Российской Федерации (вторая строка текста закона, под гербом субъекта Российской Федерации);

4) обозначение вида правового акта как закона субъекта Российской Федерации с указанием наименования последнего;

5) название закона, точно, ясно и по возможности кратко отражающее предмет и содержание установленной законом юридической регламентации;

6) гриф принятия закона органом законодательной власти субъекта Российской Федерации (принятия нижней и одобрения верхней палатами органа законодательной власти) с указанием даты принятия закона (и его одобрения верхней палатой);

7) подпись высшего должностного лица субъекта Российской Федерации с указанием полного наименования его должности, даты подписания им закона;

8) указание места принятия закона;

9) номер закона, состоящий из разделенных дефисом порядкового номера и буквенного индекса, включающего первые буквы слов, обозначающих статус субъекта Российской Федерации (республика, край, область, округ, город) и вид правового акта (закон).

2. Реквизиты, обозначенные в подпунктах 1, 2, 3 пункта 1 настоящей статьи, являются реквизитами подлинника официального текста закона субъекта Российской Федерации.

Реквизиты, обозначенные в подпунктах 6, 7 пункта 1 настоящей статьи, в подлиннике официального текста закона субъекта Российской Федерации включают личные подписи председателя органа законодательной власти субъекта Российской Федерации (председателей палат органа законодательной власти), высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

3. В случае принятия закона субъекта Российской Федерации в форме кодекса закон обозначается как кодекс субъекта Российской Федерации (без использования слова “закон”), данное обозначение объединяется в один реквизит с наименованием закона (кодекса).

#### **Статья 49. Структура текста закона, рубрикация и нумерация фрагментов текста**

1. Структура текста закона должна обеспечивать логически стройное, последовательное изложение содержания закона по правилам, установленным статьей 46.

2. Рубриками текста закона являются: 1) статьи; 2) главы; 3) параграфы глав; 4) разделы; 5) части.

В законе может быть преамбула. Преамбула не содержит юридических норм, указывает на мотивы принятия закона, раскрывает смысл его существования.

3. Статьи, главы, параграфы глав, разделы должны иметь заголовки, показывающие содержание юридических норм, изложенных в данных рубриках.

4. Статьи и главы закона нумеруются арабскими цифрами, разделы — римскими цифрами. Части обозначаются цифрами прописью либо имеют иные обозначения.

Нумерация в законе статей, глав, разделов сплошная.

5. Рубрика статьи является обязательной рубрикой текста закона.

Рубрики глав, разделов, параграфов глав могут использоваться только при наличии действительно оправдывающих это оснований и при условии, что каждая более высокая рубрика объединяет несколько более низких. Рубрики, указанные в данном абзаце, должны, как правило, объединять содержащиеся в их статьях, параграфах, главах, разделах юридические нормы в связи с решением ими общих задач правового регулирования.

#### **Статья 50. Структура статей закона**

1. Статьи закона могут состоять:

1) из пунктов, каждый из которых обозначается арабской цифрой, и подпунктов, каждый из которых обозначается арабской цифрой со скобкой. При этом пункты могут состоять из абзацев;

2) из абзацев (частей), каждый из которых выделяется в тексте статьи абзацным отступом, и пунктов, каждый из которых обозначается арабской цифрой со скобкой.

В обоих случаях в законе возможны статьи, не имеющие пунктов и (или) подпунктов, абзацев (частей) и (или) пунктов.

2. Статьи, не имеющие пунктов или абзацев, пункты и абзацы статей при делении последних на пункты и подпункты, абзацы статей при делении последних на абзацы и пункты выражают содержащиеся в законе юридические нормы.

3. Подпункты статей при делении последних на пункты и подпункты, пункты статей при делении последних на абзацы и пункты выражают части юридических норм, устанавливая содержащиеся в них перечни условий, оснований, целей, задач, функций, полномочий и т.п. Указанные перечни должны быть, как правило, полными, исчерпывающими.

## **Статья 51. Требования к стилю изложения содержания закона и его терминологии**

1. Содержание закона должно быть изложено в официально-деловом стиле, которому свойственны:

- 1) экспрессивная нейтральность текста и его безличный характер;
- 2) экономичность использования языковых средств;
- 3) стереотипность и унифицированность, когда для выражения одной и той же мысли используется один и тот же ряд слов;
- 4) ясность и простота.

Недопустимы многозначность и расплывчатость формулировок и терминов, использование устаревших слов и выражений, образных сравнений, эпитетов, метафор.

2. Юридические и иные специальные термины должны использоваться в законе субъекта Российской Федерации в том же значении, в каком они используются в федеральных законах.

3. В случаях использования в законе терминов, которые могут оказаться неясными или толковаться по-разному, в нем должны быть сформулированы определения, раскрывающие смысл обозначаемых такими терминами понятий.

Указанные определения должны даваться в формулировках норм, в которых соответствующие понятия впервые используются, либо в дефинитивных нормах, выраженных в отдельных пунктах или абзацах соответствующих статей.

В законе по узкоспециальным вопросам, в тексте которого используются являющиеся его особой лексикой соответствующие специальные термины, определения обозначаемых такими терминами понятий могут быть даны в статье закона, посвященной используемой в нем терминологии.

## ПРИМЕЧАНИЯ

---

<sup>1</sup> См.: Юридическая энциклопедия. М., 1997. С.426.

<sup>2</sup> Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 25. Ст. 917.

<sup>3</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 26. Ст. 2397.

<sup>4</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 3. Ст. 140.

<sup>5</sup> См.: Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. М., 1996. С.265.

<sup>6</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 42. Ст. 5307.