

Рой О.М., д-р социол. наук, проф.

*Институт философии и права Уральского отделения Российской академии наук,
Россия, г. Екатеринбург, e-mail: roi_omsk@mail.ru*

РОЛЬ ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В РАЗВИТИИ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ РОССИИ И КАЗАХСТАНА

В статье рассматриваются вопросы состояния межэтнических отношений на территории России и Казахстана, структура распределения титульных национальностей (русских и казахов) на территории приграничного государства. Анализ демографических тенденций в приграничных регионах обеих государств позволил сделать вывод о необходимости активизации различных форм приграничного сотрудничества между странами.

Ключевые слова: *приграничное сотрудничество, межэтнические отношения, Казахстан, миграции, приграничные регионы.*

Roy O.M., Doctor of Sociological Sciences, Professor

*Institute of Philosophy and Law, Ural Branch of the Russian Academy of Sciences,
Russia, Ekaterinburg, e-mail: roi_omsk@mail.ru*

THE ROLE OF CROSS-BORDER COOPERATION IN THE DEVELOPMENT OF INTER-ETHNIC RELATIONS RUSSIA AND KAZAKHSTAN

The article discusses the state of interethnic relations on the territory of Russia and Kazakhstan, the structure of the distribution of titular nationalities (Russians and Kazakhs) on the territory of the border state. An analysis of demographic trends in the border regions of both countries led to the conclusion that it is necessary to intensify various forms of cross-border cooperation between the countries.

Key words: *cross-border cooperation, interethnic relations, Kazakhstan, migration, border regions.*

Российско-казахстанская граница является одной из наиболее протяженных участков государственной границы страны. Ее протяженность составляет 7598,8 км, причем весь участок границы является почти полностью сухопутным, за исключением 1516,7 км речной границы, 60 км озёрной поверхности и 85,8 км морского участка. Однако, с точки зрения политической географии российско-казахстанская граница неоднородна: на значительной ее части признаки границы выражены достаточно слабо, лишь на некоторых участках наблюдается контрастность по этническому, природному признакам или по степени освоенности [9].

Вследствие распада СССР граница между Россией и Казахстаном разделила единый природно-хозяйственный регион, развивающийся на протяжении двух с половиной веков как единое целое, оставив по обе стороны границы социальную общность с ярко выраженными общими свойствами и ценностными ориентирами. В настоящее время со стороны России пограничными с Казахстаном являются 12 регионов, тогда как со стороны РК пограничными являются 7 областей. Если с российской стороны в приграничных российских проживает примерно 26 млн. чел. (из них более 3 млн. в непосредственно приграничных районах), со стороны Казахстана почти в 4 раза меньше – 5,8 млн. чел. (чуть более 2 млн. в непосредственно приграничных районах) [3; 6].

Собственно образование российско-казахстанской границы осуществлялось в результате стихийных изменений административно-территориального устройства страны, в основе которых лежали преимущественно политические и тактические установки [7]. Распад единого государства в 1991 году вызвал во многих республиках бывшего союза массовые миграции. Однако, миграции из Казахстана значительно уступали по своей интенсивности другим странам бывшего союза, что обеспечивалось осторожной и сбалансированной политикой руководства Республики Казахстан по сохранению национального единства [10]. По данным переписи 1989 г., в Казахской ССР проживало 6062 тыс. человек, относящих себя к русским, что составляло 37,4% от всей численности граждан республики. Представителей титульной национальности в этот период насчитывалось 6496,9 тыс. чел. (40,1%). Больше 5% насчитывалось представителей украинской и немецкой национальностей. К концу века происходит существенное увеличение представителей титульной национальности, которых за 10 лет становится больше на 22% – с 6496,9 тыс. чел. до 7985 тыс., что составило уже более половины населения республики (53%). Сокращение коснулось и представителей других

национальностей, входящих в ведущую группу: украинцев стало меньше на 37,5%, а немцев – на 42,7% [1].

С началом нового века национальный состав Республики Казахстан постепенно менялся. По переписи 2009 г. численность казахов в республике уже составляла 63,1 % населения, русских – 23,7 %, узбеков – 2,8 %, украинцев – 2,1 %, уйгур – 1,4 %, татар – 1,3 %, немцев – 1,1 %, других этносов – 4,5 %, то в 2021 г. казахов – 70,4 %, русских – 15,5 %, узбеков – 3,2 %, украинцев – 2,0 %, уйгур – 1,5 %, немцев – 1,2 %, татар – 1,1 %, других этносов и не указавших национальность – 5,1 % [2; 4]. А на начало 2021 г. в стране, по оценке комитета по статистике министерства национальной экономики республики, русских проживало уже 18,4% от населения страны, что составляло около 3,5 млн чел. К 2023 г. доля русского населения еще сократилась и составляет сегодня не более 15%.

В России, по данным Переписи 2021 г., проживает 591 970 казахов или 0,4% от численности всего населения страны. Большая часть этой группы сосредоточена в приграничных регионах российско-казахстанской границы. Наибольшая концентрация казахского населения приходится на Астраханскую и Оренбургскую области. Из проживающих в России 587160 человек, указавших на знание языков, знание казахского языка отметили 221205 чел. Впрочем, по данным той же Переписи, относившие себя к русским 24219 респондентов признали также и знание ими казахского языка. Таким образом, представленные данные могут служить основанием считать, что по признаку владения казахским языком нет строго выраженных границ, и язык не является условием разграничения ведущих этно-национальных групп российско-казахстанского приграничья.

Наличие единого хозяйственного комплекса в створе условной границы между союзными республиками способствовало свободному рассредоточению населения русской и казахской этнонациональных групп на приграничной территории. После распада Союза на территории Казахстана осталась значительная часть русского населения, сосредоточенного преимущественно в северо-восточных и центральных регионах страны. В самой России доля казахского населения, даже в приграничных областях, была незначительной. В настоящее время соотношение между основными национальными группами в приграничных областях России и Казахстана иллюстрирует таблица 1.

Таблица 1 – Соотношение русского и казахского населения между приграничными регионами России и Казахстана

| Область | Население, тыс. чел. | Соотношение казахи / русские, тыс. чел. |
|-----------------------------|----------------------|---|
| Республика Казахстан | | |
| Актюбинская | 907,6 | 749,2/96,0 |
| Атырауская | 668, 2 | 610,1/32,9 |
| Восточно-Казахстанская | 1 356,4 | 836,5/486,9 |
| Западно-Казахстанская | 666,0 | 511,1/ 122,3 |
| Костанайская | 857, 4 | 357,6/353,6 |
| Павлодарская | 747, 1 | 399,1/262,6 |
| Северо-Казахстанская | 536, 4 | 193,6/278,8 |
| Российская Федерация | | |
| Алтайский край | 2 317, 1 | 7, 9/2175,8 |
| Республика Алтай | 36, 1 | 13,6/124, 6 |
| Астраханская | 1005, 7 | 164, 2/ 679, 9 |
| Волгоградская | 2491,0 | 44, 8 /2241,9 |
| Курганская | 827, 1 | 11, 1/ 764, 8 |
| Новосибирская | 2 798, 1 | 2, 6/ 2 605, 1 |
| Омская | 1 926, 1 | 78, 6 / 1 653, 6 |
| Оренбургская | 1 956, 8 | 117, 6 /1 484,8 |
| Самарская | 3 179, 5 | 15, 6/2 720, 0 |
| Саратовская | 2 421, 9 | 74, 8 /2 120, 3 |
| Тюменская (без АО) | 3 756, 5 | 39,1 /3 147, 2 |
| Челябинская | 3 466, 4 | 36, 3 /2 904,8 |

Источник: Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан (по отраслям); Source: Bureau of National Statistics of the Agency for Strategic Planning and Reforms of <https://stat.gov.kz/official/industry/139/statistic/6> дата обращения

Представленные в таблице 1 показатели распределения основных национально-этнических групп на государственной границе России и Казахстана позволяют выявить несколько тенденций. Во-первых, доля русского населения в РК преимущественно увеличивается в направлении с запада на восток, юга на север. Такая ситуация связана не только с близостью границ с Российской Федерацией, но и характером занятости в экономическом пространстве страны. В центральной и северо-западной частях страны сконцентрирован значительный промышленный потенциал Республики Казахстан, представленный главным образом предприятиями перерабатывающих отраслей, с целью содействия развитию которого в свое время было направлено значительное часть населения из других регионов огромной страны. Южные регионы страны большей частью представляют предприятия легкой и пищевой промышленности, а также металлургические комбинаты. Наилучшие экономические показатели в настоящее время в Казахстане демонстрируют регионы, специализирующиеся на нефтедобыче.

Таким регионом является, в первую очередь, Атырауская область, где имеет место высокая оплата труда и значительная инвестиционная активность. И именно в этом регионе увеличение доли казахского населения происходит наиболее интенсивно. И если в 1989 г. численность русских в этом регионе составляла почти 15%, то к 2023 г. этот показатель сократился до 4,3%. (30061 чел.). Во-вторых, снижение доли русского населения в регионе компенсируется высокими темпами миграций других национальностей. Так, наибольший миграционный прирост за последнее десятилетия пришелся на мигрантов из Узбекистана, численность которых с начала века увеличилась более чем втрое. Представители узбекского этноса уверенно занимают третью строчку в численности населения республики по отдельным этносам с 643,3 тыс. чел. Значительную долю мигрантов занимают и представители других национальностей Центральной Азии и Закавказья – азербайджанцы и таджики. В-третьих, проведение Россией СВО в Украине и последующая в сентябре 2023 г. частичная мобилизация способствовали значительному оттоку граждан России в соседнюю республику. По сведениям консульства России в Республике Казахстан, в республику в конце 2022 г. въехало около 400 тыс. россиян. Большая часть этих людей расселилась в северных приграничных регионах страны, осуществляя главным образом деятельность в дистанционном режиме по заказам российских и зарубежных компаний. Однако, уже на конец декабря 2023 г. релокантов в стране осталось не более 50–80 тыс. чел.

Одним из ключевых признаков этно-национальной идентичности является знание языка. В соответствии с Основным законом страны в республике государственным является казахский язык, тогда как в государственных организациях и органах местного самоуправления наравне с казахским официально употребляется русский язык. Советский период в развитии казахской нации сопровождался государственной поддержкой национальных традиций и языка. По данным Переписи 2021 г., из 17194 тыс. жителей республики старше 5 лет государственным языком (казахским) владеет 13768 тыс. чел., а использует в повседневной жизни 8 472 тыс. чел. Не владеет государственным языком 45240 чел., относящихся к казахской национальности. Из 2 821 660 русских в республике казахским языком владеет 708069 чел., и только 262389 чел. использует его в повседневной жизни. 2113591 русских признали невладение государственным языком [4, с. 28]. В графе «родной язык», почти 1% казахов или 117 784 чел. отметили не казахский язык. При этом не считают родным русский язык 5,3% русских или почти 129 тысяч чел., почти 118 тысяч казахов не считают казахский родным языком.

По другим источникам, более ранним, устный русский в Казахстане понимало 94% человек, в то время как устную казахскую речь – всего 74%. Свободно русским языком владело 84% казахстанцев, казахским – только 62% .

Таким образом, можно констатировать широкое распространение русского языка в республике даже среди казахского населения, что подтверждает необходимость его сохранения в качестве второго государственного языка и одного из условий межэтнического согласия в многонациональном государстве.

После объявления независимости Казахстаном миграционные потоки в Россию были не столь интенсивными, как из других стран. Тем не менее, доля русского населения в этнической структуре республики упала более чем в два раза с 37,5% в 1989 г. до 15% в 2023 г. В то же время развитие рыночных отношений в обоих государствах способствовало активизации международного экономического сотрудничества, вследствие чего Россия и Казахстан становятся ведущими

торговыми партнерами в центрально-азиатском регионе. Обе страны активно участвуют в создании совместных предприятий, обмениваются рабочей силой и инвестируют в проекты на территории соседней страны.

С началом проведения Россией специальной военной операции миграционная активность на границе между странами не только не сократилась, но, напротив, возросла. По данным ведомственной статистики ФСБ, за I квартал 2023 г. с целью работы в Россию въехало 1,3 млн. иностранцев, что в 1,6 раза больше, чем за аналогичный период 2022 г., когда в Россию в страну прибыло трудиться 841501 граждан других государств. Однако, доля граждан самого Казахстана была заметно ниже, по сравнению, с другими государствами: основной приток трудовых мигрантов произошел за счет приезжих из Узбекистана (630859 человек), Таджикистана (349357), Киргизии (172591), Армении (47337); на Казахстан пришлось только 34783 прибывших.

Основными направлениями межгосударственного сотрудничества между РФ и РК выступают сегодня такие направления, как: экономика, решение социально-гуманитарных проблем, вопросы борьбы с нелегальной миграцией, международной преступностью, сотрудничество в предупреждении чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий. При этом особенно значимым эксперты чаще всего называют экономическое сотрудничество между предприятиями приграничных территорий и внутренних регионов, создание совместных предприятий, расширение сотрудничества в гуманитарных областях [7]. Однако, объявленные западными странами санкции против России, усиленные угрозой третьим странам о последствиях их нарушения, существенно повлияли на формы сложившегося взаимодействия между странами. Угроза лишения поступающих из западных стран технологий и продукции двойного назначения заставила руководство Казахстана изобретать различные способы снижения степени этих угроз.

Проведенное в период 2023 г. исследование муниципальных приграничных районов Омской области позволило выявить несколько интересных тенденций в поведении казахских диаспор на территории региона. В Омской области в 2012 г. проживало 78 тыс. казахов, а в 2020 г. – чуть более 69 тыс. чел, причем почти 41 тыс. проживает в городских поселениях.

Сокращение казахского населения в межпереписной период объясняется общим сокращением населения в регионе, темпы которого существенно превысили сокращение одной из национально-этнических групп. Что касается общего количества казахских поселений, исторически сформировавшихся на территории Омской области, то здесь было зарегистрировано 42 казахских аула и 16 казахских деревень. Большинство из них находится в приграничных с Казахстаном районах – Нововаршавском, Русско-Полянском, Шербакульском, Называевском и др. В то же время казахские поселения имеются и во внутренних районах – Азовском, Крутинском, Таврическом. В то же время, проведенный в рамках исследования экспертный опрос руководителей муниципальных образований южных районов Прииртышья по поводу тенденций в развитии российско-казахстанских отношений, показал, что в течение последних лет имела место тенденция размывания моноэтнического состава казахских поселений, сопровождающаяся значительным числом межобщинных браков. Тем не менее, казахское население сохраняет достаточно высокую идентичность. Так, из 32297 выявленных в ходе последней переписи представителей казахского населения, зарегистрированных в Омской области, родным языком владеет 29674 чел. [5]. В поселениях свято чтут национальные традиции, проводят праздники и культурно-массовые мероприятия.

Во-вторых, результаты опроса позволили констатировать отсутствие какой-либо необходимости представителей казахского населения проживать в приграничных районах – значительное число лиц казахской национальности в последние годы переселялось из приграничных районов в центральную часть региона. Отток населения с приграничных районов в центральную часть региона и, главным образом, в областной центр является ярко выраженной тенденцией последнего времени и связан с относительно высоким уровнем в столице региона и более широких возможностей трудоустройства.

В-третьих, опрос позволил констатировать заметное снижение интенсивности межгосударственных контактов на приграничных территориях, сокращение совместных мероприятий, что было вызвано сначала ковидными ограничениями, а потом последствиями проводимой Россией Специальной военной операцией на Украине. В то же время следует признать ярко выраженную готовность населения приграничных районов обеих стран, независимо от их национальной принадлежности, к контактам со своими контрагентами, что проявляется в значительном объеме межграницных перемещений людей и грузов на приграничных контрольно-проверочных пунктах.

В целом же, в настоящее время сложилась ситуация заметного охлаждения гуманитарных межэтнических отношений в приграничных регионах страны. К наиболее перспективным формам стимулирования межэтнических и межкультурных связей между странами на современном этапе следует назвать: активизацию внешнеторговой деятельности региона и приграничной торговли, расширение инвестиций предприятий приграничных регионов в экономику соседней страны, проведение совместных гуманитарных форумов и пр.

Библиография

1. Алексеенко А. Первая перепись населения в суверенном Казахстане: некоторые итоги и оценки // Миграция в СНГ и Балтии: через различия проблем к общему информационному пространству. Материалы конференции (8-9 сентября 2000 г., Санкт-Петербург) / под редакцией Г. Витковской, Ж. Зайончковской. М.: АдаманТЪ, 2001. С. 82-97 .
2. Аналитический отчет «Итоги Национальной переписи населения Республики Казахстан 2009 года». URL. http://www.stat.kz/p_perepis/Pages/default.aspx.
3. Голунов С.В. Российско-казахстанская граница: история формирования // Вестник ВолГУ. Сер. 4. История. Регионоведение. Международные отношения. 2005. № 10. С. 68-87.
4. Итоги Национальной переписи населения 2021 года в Республике Казахстан. URL. <https://stat.gov.kz/api/getFile/?docId=ESTAT464825>.
5. Итоги Всероссийской переписи населения 2020 года. URL. [https:// 55.rosstat.gov.ru/vpn-2020](https://55.rosstat.gov.ru/vpn-2020).
6. Жусупова Г.Б. Российско-Казахстанская граница как политико- географический феномен // Известия высших учебных заведений. Уральский регион. 2012. № 2. С.33-39.
7. Иванов В.Н., Жундубаев М.К. Межрегиональное и приграничное сотрудничество России и Казахстана: основные приоритеты // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2015. №7 (292). С. 38-51.
8. Корженевский К.Б. Национально-политический фактор в процессе разграничения казахской автономии с сибирскими губерниями РСФСР // Северный регион: наука, образование, культура. 2020. № 2 (46). С.29-33.
9. Приграничные и трансграничные территории Азиатской России и сопредельных стран. Проблемы и предпосылки устойчивого развития: монография / под ред. А.К. Тулохонова и П.Я. Бакланова. Новосибирск: СО РАН, 2010. 992 с.
10. Флоринская Ю.Ф., Мкртчян Н.В. Миграция в Россию: самый низкий уровень за десятилетие // Экономическое развитие России. 2021. № 1. С.50-54.