



Казанцев М.Ф. Правовое регулирование в сфере биологических коллекций: система, состояние, развитие // Науч. ежегодник Ин-та философии и права Урал. отд-ния Рос. акад. наук, 2018. Т. 18, вып. 1, с. 94–143.

УДК 340:57/59

DOI 10.17506/ryipl.2016.18.1.94143

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ БИОЛОГИЧЕСКИХ КОЛЛЕКЦИЙ: СИСТЕМА, СОСТОЯНИЕ, РАЗВИТИЕ¹

Михаил Федорович Казанцев

доктор юридических наук,

заведующий отделом права

Института философии и права УрО РАН,

г. Екатеринбург, Россия. E-mail: kazan.m@mail.ru

ORCID ID: 0000-0003-3492-2815

Материал поступил в редколлегию 14.12.2017 г.

В статье впервые в юридической науке получены системные данные о массиве правовых актов и, соответственно, о правовом регулировании в сфере биологических коллекций. В частности, описаны и проанализированы иерархическая и предметная системы правового регулирования в сфере биологических коллекций, дана оценка состояния правового регулирования (законодательства) в указанной сфере, сделан вывод о недопустимо низком уровне развития законодательства о биологических коллекциях, что выражается, по меньшей мере, в недостаточном уровне системности и полноты законодательства о биологических коллекциях, а также в том, что законодательство в сферах, связанных с биологическими коллекциями, далеко не всегда учитывает особенности биологических коллекций. На основе анализа определены направления развития правового регулирования в сфере биологических коллекций, даны отдельные конкретные предложения по совершенствованию законодательства и, прежде всего, разработаны базовые правовоположения о научных коллекциях.

Сформулированы оригинальные определения научных и биологических коллекций: «Научной коллекцией (биологической, археологической, этнографической, иной) признается целенаправленно собранная, упорядоченная совокупность объектов, которая организована на научной основе, имеет научную ценность и может быть использована в научной, научно-технической, инновационной, научно-просветительской или образовательной деятельности»; «Биологическая коллекция – это научная коллекция, которая образована совокупностью (фондом) зоологических, ботанических, микробиологических, генетических, иных биологических объектов и может быть использована в научной, научно-технической, инновационной, научно-просветительской или образовательной деятельности, в том

¹ Статья подготовлена в рамках программы поддержки и развития биоресурсных коллекций ФАНО России по дополнительной теме государственного задания Институту философии и права УрО РАН (№ 0403-2017-0001).

числе с целью сохранения биологического разнообразия и использования биологических ресурсов».

Ключевые слова: научная коллекция, биологическая (биоресурсная) коллекция, коллекционный объект (образец, экспонат), правовое регулирование в сфере биологических коллекций, законодательство о биологических коллекциях, правовой режим биологической коллекции, центр коллективного пользования.

Введение

Значение биологических коллекций для науки, экономики и в целом для человечества трудно переоценить, как, впрочем, и недооценить, ибо ценность биологических коллекций очевидна. Без биологических коллекций немислимы развитие биологии, медицины, сельского хозяйства, сохранение биологического разнообразия. Достаточно вспомнить коллекцию семян Вавилова, о которой знают не только специалисты, но и, наверное, большинство людей, особенно потрясающую историю спасения коллекции в блокадном Ленинграде. Представление о Вавиловской коллекции, других известных и крупных коллекциях, вообще о биологических коллекциях и отдельных их видах может дать специальная биологическая литература (см., например: Дзюбенко 2011; Темирбекова и др. 2011; Евтушенко и др. 2015; Озерская и др. 2006; Озерская 2012; Ткаченко 2015; Новикова 2015; Сохранение биологического разнообразия... 2011; Калакуцкий, Озерская 2011; Каменский и др. 2016).

Значительное количество биологических коллекций сосредоточено в академических научных организациях, ныне подведомственных Федеральному агентству научных организаций (ФАНО России). Понимая огромную ценность биологических коллекций, ФАНО России с 2016 года начало реализацию программы поддержки и развития биологических коллекций (в академических организациях их чаще называют биоресурсными коллекциями, сокращенно – БРК). Серьезный подход к программе поддержки и развития биологических коллекций предполагает серьезное научно-правовое сопровождение работ в рамках программы.

Состояние исследований правовых аспектов биологических коллекций. Как выяснилось, юридическая наука крайне мало занимается (точнее, почти не занимается) правовыми проблемами, связанными с биологическими коллекциями. Юридическая литература о биологических коллекциях скудна в плане количества и содержания (см., например: Пчельников 2016; Краев 2013; Слепенкова, Бирюкова 2003; Авдейко 2011).

Сложилась парадоксальная ситуация: специалисты-биологи, испытывая острую потребность в разработке правовых аспектов биологических коллекций, сами ставят и пытаются решить проблемы права собственности на биологические коллекции, их бухгалтерского учета и в целом формирования правового поля работы с биокolleкциями (см., например: Черешнев 2011; Калакуцкий 2011; Гельтман 2011: 137-138; Пинаев 2011: 147-148). Означенные попытки биологов заслуживают уважения, но их следует воспринимать и как горький, но справедливый упрек правоведам, – упрек,

который должен помочь повернуть юридическую науку лицом к проблемам биологических коллекций.

Задача исследования. Общая задача юридической науки в рассматриваемой области состоит в научно-юридическом обеспечении деятельности, связанной с биологическими коллекциями. Для ее решения необходимы как фундаментальные исследования, так и прикладные разработки, в том числе направленные на совершенствование правового регулирования в сфере биологических коллекций.

Задача настоящей статьи – провести системный анализ правового регулирования в сфере биологических коллекций, оценить его состояние и определить направления его развития. Эта задача носит фундаментальный характер и в отечественной юридической науке еще не ставилась. Но именно она является первоочередной в исследованиях правовых аспектов биологических коллекций, поскольку результаты решения этой задачи должны стать теоретико-методологической основой для дальнейшей научной разработки правовых проблем, связанных с биологическими коллекциями.

Логика исследования в рамках решения поставленной задачи требует: уяснить понятие и виды биологических коллекций;

выявить нормативные и иные правовые акты (отдельные положения таких актов – правоположения) о биологических коллекциях, в том числе акты, непосредственно касающиеся биологических коллекций, и акты, в той или иной мере связанные с биологическими коллекциями (далее указанные правовые акты и правоположения могут обобщенно именоваться как правовые акты о биологических коллекциях);

систематизировать правовые акты о биологических коллекциях в иерархическом и предметном аспектах и на этой основе выявить, описать и проанализировать иерархическую и предметную системы правового регулирования в сфере биологических коллекций;

на основе анализа иерархической и предметной систем правового регулирования в сфере биологических коллекций дать оценку состояния правового регулирования (законодательства) в указанной сфере, прежде всего с точки зрения его системности и полноты;

с учетом полученных данных определить направления развития правового регулирования в сфере биологических коллекций на федеральном, региональном, муниципальном и локальном уровнях, уделив при этом особое внимание созданию базовых законоположений о научных (в том числе биологических) коллекциях.

1. Понятие и виды биологических коллекций

Понятие биологических коллекций. Анализ правового регулирования в сфере биологических коллекций предполагает уяснение понятия биологической коллекции, что естественно, и его следовало бы начать с законодательного (иными словами – легального, нормативного) определения биологической коллекции. Однако это сделать невозможно, поскольку такого определения просто нет (хотелось бы надеяться – пока нет). При этом тер-

мин «биологическая коллекция» в законодательстве встречается, правда, на уровне федерального закона редко – всего в двух законах, причем в одном из них, Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (Кодекс... 2001), – в достаточно серьезном контексте.

Впрочем, есть законодательное определение одного из видов биологических коллекций – зоологических. Федеральный закон от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» (Федеральный закон от 24 апреля 1995 г.) определяет зоологические коллекции как «фондовые научные коллекции зоологических институтов, университетов, музеев, а также собрания чучел, препаратов и частей объектов животного мира, живые коллекции зоопарков, зоосадов, цирков, питомников, аквариумов, океанариумов и других учреждений». К сожалению, процитированное определение, по сути, сведено к перечислению учреждений, которые имеют коллекции, а потому не может быть положено в основу определения биологических коллекций.

Отсутствие законодательного определения биологической коллекции влечет за собой необходимость выработки доктринального определения и, следовательно, обращения к научной литературе в надежде найти образцы дефиниций. Поиски в юридической литературе результатов не дали, что не удивительно, так как правоведением биологические коллекции практически оставлены без внимания. В биологической литературе дефиниции нашлись, что тоже вполне объяснимо, поскольку биологическая наука не может не заниматься биологическими коллекциями, во всяком случае она изучает их в гораздо большей мере, чем юридическая наука. Согласно одному из определений «биологическая коллекция – это систематизированное хранилище совокупности образцов биологического материала любого типа» (Каменский и др. 2016: 6). Процитированное определение дает представление о понимании биологических коллекций биологами (как к краткому биологическому определению претензий к нему нет, за исключением, пожалуй, сделанного в нем акцента на хранилище, в то время как коллекцией является собственно совокупность образцов биологического материала). Для анализа законодательства необходимо более системное и юридизированное определение биологической коллекции. В первом приближении его можно сформулировать следующим образом.

Биологическая коллекция – это научная коллекция, которая образована совокупностью (фондом) зоологических, ботанических, микробиологических, генетических, иных биологических объектов и может быть использована в научной, научно-технической, инновационной, научно-просветительской или образовательной деятельности, в том числе с целью сохранения биологического разнообразия и использования биологических ресурсов.

В законодательстве (пока на уровне подзаконных нормативных правовых актов) используется также термин «биоресурсная коллекция», например, в Федеральной научно-технической программе развития сельского хозяйства на 2017–2025 годы, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 года № 996 (Федеральная научно-техническая программа... 2017). Поскольку оба термина/понятия –

«биологическая коллекция» и «биоресурсная коллекция» – используются в правовых актах, важно установить их соотношение.

Надо полагать, соотношение названных коллекций обусловлено соотношением понятий «биологический объект» (объект биологической коллекции) и «биологический ресурс» (объект биоресурсной коллекции). Согласно Конвенции о биологическом разнообразии, заключенной 5 июня 1992 года в г. Рио-де-Жанейро (Конвенция о биологическом разнообразии... 1992), «биологические ресурсы включают генетические ресурсы, организмы или их части, популяции или любые другие биотические компоненты экосистем, имеющие фактическую или потенциальную полезность или ценность для человечества». Из процитированного определения вытекает, что, по сути, биологический ресурс (биоресурс) – это не что иное, как биологический объект, имеющий ценность для человечества (о полезности для человечества здесь можно и не упоминать, потому как она охватывается ценностью для человечества). А поскольку, пожалуй, любой биологический объект обладает фактической или потенциальной ценностью, то он одновременно является и биологическим ресурсом (во всяком случае – биологический объект, выступающий объектом научной биологической коллекции, так как сам факт включения биологического объекта в научную коллекцию свидетельствует о его ценности). И, разумеется, без всяких оговорок, любой биологический ресурс есть биологический объект.

Из сказанного следует: во-первых, бесспорно, любая биоресурсная коллекция является биологической коллекцией; во-вторых, термины/понятия «биологическая коллекция» и «биоресурсная коллекция» практически (особенно при употреблении в законодательстве) равнозначны. При этом термин «биологическая коллекция» воспринимается как более универсальный, употребительный и, так сказать, более законодательно официальный, чем термин «биоресурсная коллекция». В свою очередь термин «биоресурсная коллекция» может иметь привязку к определенным биологическим коллекциям, например к научным биологическим коллекциям с выраженным экономическим значением или к научным биологическим коллекциям с отраслевой (ведомственной) обособленностью. Так, научные биологические коллекции академических организаций, подведомственных ФАНО России, в научном обиходе и официальных документах именуется биоресурсными коллекциями (БРК), пример тому – Положение об Управлении международного взаимодействия и организации научно-технического сотрудничества, утвержденное Приказом ФАНО России от 18 октября 2016 года № 502 (Положение об Управлении... 2016).

Далее термины/понятия «биологическая коллекция» и «биоресурсная коллекция» используются как равнозначные, если иное специально не оговорено или явственно не следует из контекста. Впрочем, и при употреблении в законодательстве эти термины/понятия необходимо рассматривать как равнозначные – с теми же оговорками.

Виды биологических коллекций. Для анализа законодательства о биологических коллекциях и, шире, правового регулирования в сфере биологических коллекций важно рассмотреть их в «видовом разрезе».

За ориентир здесь можно взять классификацию биоресурсных коллекций, выработанную в ходе реализации под эгидой ФАНО России проекта по поддержке и развитию биоресурсных коллекций организаций, подведомственных ФАНО России. Эта классификация нашла отражение, в частности, в подготовленном в апреле 2017 г. отчете экспертов Рабочей группы по поддержке и развитию биоресурсных коллекций ФАНО России по итогам второго этапа инвентаризации биоресурсных коллекций ФАНО России (Итоги второго этапа... 2017), а также в Письме ФАНО России от 29 августа 2017 года № 007-18.2-11/МК-405 «О сборе информации по биоресурсным коллекциям в Системе “Парус” (2017 год)» (Письмо ФАНО России от 29 августа 2017 г.). В последнем перечислены следующие основные типы биоресурсных коллекций: коллекции микроорганизмов; коллекции клеток; коллекции сельскохозяйственных растений; коллекции диких животных; коллекции лабораторных животных; коллекции биологических материалов человека; музейные коллекции диких животных; коллекции гербариев; коллекции сельскохозяйственных животных; коллекции живых растений (ботанические сады).

Взяв за основу вышеперечисленные типы биоресурсных коллекций, для целей анализа законодательства о биологических коллекциях можно предложить следующую классификацию научных биологических коллекций:

- 1) коллекции микроорганизмов;
- 2) коллекции клеток;
- 3) коллекции растений, в том числе:
 - 3.1) коллекции сельскохозяйственных растений;
 - 3.2) коллекции гербариев;
 - 3.3) коллекции живых растений (ботанических садов);
- 4) коллекции животных, в том числе:
 - 4.1) коллекции лабораторных животных;
 - 4.2) музейные коллекции диких животных (неживые);
 - 4.3) коллекции диких животных (живые);
 - 4.4) коллекции сельскохозяйственных животных;
- 5) коллекции биоматериалов человека.

2. Иерархическая система правового регулирования в сфере биологических коллекций

Общие замечания об иерархической системе правового регулирования. Общее представление о правовом регулировании в сфере биологических коллекций, его контурах и состоянии лучше всего дает обзор правового регулирования с точки зрения его иерархической системы (структуры). Указанной структуре соответствуют следующие виды правовых актов о биологических коллекциях:

- международные правовые акты;
- внутригосударственные (российские) правовые акты;
- правовые акты, опосредующие гражданско-правовое договорное регулирование.

Международные правовые акты о биологических коллекциях удобно рассмотреть в рамках двух групп – общих международных правовых актов и международных правовых актов Содружества Независимых Государств (СНГ), выделив из числа последних модельные законы.

Общие международные правовые акты, содержащие положения непосредственно о биологических коллекциях, относительно немногочисленны. Как пример таких актов можно указать Международный договор о растительных генетических ресурсах для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, подписанный в г. Риме 3 ноября 2001 года (Международный договор о растительных генетических ресурсах... 2001). Указанный договор (Россия в нем не участвует) включает статью 15, посвященную коллекциям ex-situ растительных генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, находящимся в распоряжении центров международных сельскохозяйственных исследований Консультативной группы по международным сельскохозяйственным исследованиям и других международных учреждений.

Важное значение для биологических коллекций имеет (хотя и не содержит положений непосредственно о биологических коллекциях) ранее упоминавшаяся Конвенция о биологическом разнообразии 1992 года (Конвенция о биологическом разнообразии... 1992) (Россия в ней участвует). Указанную Конвенцию развивает Нагойский протокол регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии 2010 года (Нагойский протокол... 2010) (Россия не является стороной протокола).

Международные правовые акты СНГ представлены несколькими международными договорами, касающимися биологических коллекций. В их числе – Соглашение о сотрудничестве в области сохранения и использования генетических ресурсов культурных растений государств – участников СНГ, заключенное в г. Минске 4 июня 1999 года (Соглашение о сотрудничестве... 1999), и Конвенция о сохранении агробиоразнообразия, заключенная в г. Бишкеке 7 июня 2016 года (Конвенция о сохранении... 2016).

Модельные законы СНГ, непосредственно связанные с биологическими коллекциями, исчерпываются, пожалуй, Модельным законом о сохранении генетических ресурсов культурных растений и их рациональном использовании, принятым в г. Санкт-Петербурге 3 декабря 2009 года на пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (Модельный закон... 2009). Он интересен тем, что содержит значительное число норм о коллекциях генетических ресурсов культурных растений, в том числе об их категориях и типах (статья 13). По своей юридической природе модельный закон не является обязательным актом прямого действия. Его назначение – служить образцом для подготовки национальных законов, обеспечивающим их качество и единообразие.

Внутригосударственные (российские) правовые акты о биологических коллекциях методологически оправданно рассмотреть, взяв за

основу их территориально-иерархические уровни – федеральный, региональный, муниципальный и локальный.

На федеральном уровне биологическим коллекциям в большей или меньшей степени посвящены как федеральные законы, так и подзаконные правовые акты, в том числе акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных министерств и других ведомств. Нормативные правовые акты перечисленных видов в своей совокупности образуют федеральное законодательство (в широком смысле этого слова).

Федеральные законы, полностью посвященные биологическим коллекциям, в действующем нормативно-правовом массиве отсутствуют. Но имеется несколько законов, включающих отдельные нормы о таких коллекциях. Наиболее значимый из них – Федеральный закон от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» (Федеральный закон от 24 апреля 1995 г.), который в специальной статье (29-й) определяет основы правового положения зоологических коллекций. Следует также назвать:

Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (Федеральный закон от 14 марта 1995 г.), устанавливающий норму, согласно которой дендрологические парки и ботанические сады являются особо охраняемыми природными территориями, созданными для формирования специальных коллекций растений в целях сохранения растительного мира и его разнообразия (статья 28);

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Кодекс... 2001), устанавливающий административную ответственность за нарушение установленного порядка создания, использования или транспортировки биологических коллекций (статья 8.34);

Федеральный закон от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Федеральный закон от 24 июля 2009 г.), содержащий норму о реализации продукции охоты для сбора и пополнения коллекций (статья 15);

Федеральный закон от 23 июня 2016 года № 180-ФЗ «О биомедицинских клеточных продуктах» (Федеральный закон от 23 июня 2016 г.), согласно которому экспертным учреждением из образцов клеточной линии (клеточных линий), представленных на экспертизу качества биомедицинского клеточного продукта, составляется коллекция постоянного хранения образцов стандартизованных клеточных линий, формирование, использование, хранение, учет и уничтожение которой осуществляются в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (статья 15).

Кроме того, имеется целая группа федеральных законов (числом не менее десяти), хотя и не упоминающих о биологических коллекциях, но в большей или меньшей степени оказывающих регулирующее воздействие на деятельность, связанную с коллекциями. В эту группу, в частности, входят:

Федеральный закон от 3 августа 1995 года № 123-ФЗ «О племенном животноводстве» (Федеральный закон от 3 августа 1995 г.);

Федеральный закон от 17 декабря 1997 года № 149-ФЗ «О семеноводстве» (Федеральный закон от 17 декабря 1997 г.);

Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (Федеральный закон от 20 декабря 2004 г.).

Акты Президента Российской Федерации, относящиеся к биологическим коллекциям, немногочисленны и большей частью имеют форму стратегий и основ государственной политики. Примером здесь могут служить Основы государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 г. и дальнейшую перспективу, утвержденные Президентом Российской Федерации 1 ноября 2013 года (поручение № Пр-2573) (Основы государственной политики... 2013). Названным актом, в частности, установлено, что основными задачами государственной политики при осуществлении мониторинга химических и биологических рисков являются ведение, сохранение и защита от несанкционированного доступа национальных коллекций патогенных микроорганизмов, анализ и оценка иных биологических коллекций, в том числе используемых в исследовательских и прикладных целях (микробиологических, ботанических, генетических), для принятия решения о необходимости их сохранения и защиты от несанкционированного доступа (пункт 11).

Акты Правительства Российской Федерации, имеющие отношение к биологическим коллекциям, сравнительно многочисленны (более двух десятков), разнообразны по уровню (постановления, распоряжения) и виду (положения, правила, программы, прогнозы и др.). Чаще всего акты Правительства лишь частично затрагивают коллекционную тематику. Но есть и акты, полностью посвященные биологическим коллекциям, точнее, их отдельным видам, например Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 года № 823 «О порядке государственного учета, пополнения, хранения, приобретения, продажи, пересылки, вывоза за пределы Российской Федерации и ввоза на ее территорию зоологических коллекций» (Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 г.).

Некоторое представление о правительственных актах, частично затрагивающих биологические коллекции, могут дать:

Правила продажи отдельных видов товаров, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 года № 55 (Правила продажи... 1998), предусматривающие особенности продажи животных и растений, являющихся частью зоологических коллекций (пункт 78);

Комплексная программа развития биотехнологий в Российской Федерации на период до 2020 года (ВП-П8-2322), утвержденная Председателем Правительства Российской Федерации 24 апреля 2012 года № 1853п-П8 (Комплексная программа развития... 2012) и установившая ряд мер по поддержке и развитию биологических коллекций (подраздел 6 раздела 3).

Акты федеральных министерств и иных ведомств наиболее многочисленны в массиве федеральных актов о биологических коллекциях. От-

ношения, связанные с биологическими коллекциями, активнее других регламентируют ведомства (министерства, службы, агентства), соприкасающиеся с природой, медициной и наукой (следовательно, так или иначе – с биологией), а именно Министерство природных ресурсов и экологии (Минприроды), Министерство сельского хозяйства (Минсельхоз), Министерство здравоохранения (Минздрав), Министерство образования и науки (Минобрнауки), Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор), Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор), Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор), Федеральное агентство научных организаций (ФАНО России).

Поскольку «биологических» (условно говоря) ведомств много, а изданных ими актов еще больше, здесь придется ограничиться перечнем характерных примеров ведомственных актов, содержащих положения о биологических коллекциях:

Положение о зоологических коллекциях, утвержденное Приказом Госкомэкологии России от 30 сентября 1997 года № 411 (Положение о зоологических коллекциях... 1997);

Положение о дендрологическом парке федерального значения «Дендрарий», утвержденное Приказом Минприроды России от 25 апреля 2016 года № 261 (Положение о дендрологическом парке... 2016) (в пунктах 3, 9-11, 17.1, 17.2 содержит ряд положений о ботанических коллекциях);

Положение о Сочинском общереспубликанском государственном природном заказнике, утвержденное Приказом Минсельхоза России от 24 декабря 2003 года № 1571 (Положение о Сочинском... 2003) (в пункте 2.2 содержит запрет на сбор зоологических, ботанических, минералогических коллекций, а также палеонтологических объектов);

Порядок оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях, утвержденный Приказом Минсельхоза России от 27 декабря 2016 года № 589 (Порядок оформления... 2016) (в пункте 4 и ряде приложений устанавливает требования к оформлению Ветеринарного сертификата формы № 5h на экспортируемые из Российской Федерации коллекции и образцы по зоологии, анатомии, палеонтологии);

Положение о Государственной коллекции патогенных микроорганизмов и клеточных культур на базе федерального государственного учреждения науки «Государственный научный центр прикладной микробиологии и биотехнологии» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденное Приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 27 июля 2010 года № 297 (Положение о Государственной коллекции... 2010);

Положение о Федеральном государственном бюджетном учреждении науки Ботаническом саду-институте Дальневосточного отделения Российской академии наук как особо охраняемой природной территории федерального значения, утвержденное Приказом ФАНО России от 18 марта 2015 года № 5н (Положение о Федеральном... 2015) (пунктом 11 которого

задачей Ботанического сада-института провозглашается создание специальных коллекций растений в целях сохранения биоразнообразия и обогащения растительного мира, а также сохранение в искусственных условиях коллекций живых растений).

Особо следует сказать об уставах организаций – держателей биологических коллекций, подведомственных ФАНО России. Такие уставы утверждаются руководителем ФАНО России и потому по своей правовой природе являются ведомственными нормативными правовыми актами уровня ФАНО России, а не локальными, как можно было бы предположить, учитывая, что уставы устанавливают правовое положение конкретных организаций.

Уставы многих рассматриваемых организаций содержат положения, прямо или косвенно относящиеся к биологическим коллекциям, например Устав Ботанического института им. В.Л. Комарова РАН (БИН РАН).

Представление об уставных положениях, связанных с биологическими коллекциями, может дать следующее извлечение из Устава Всероссийского национального научно-исследовательского института виноградарства и виноделия «Магарач» РАН:

«2. Цели, предмет и виды деятельности института. <...>

21.1. Проведение фундаментальных, поисковых и прикладных научных исследований по следующим направлениям:

– микробиологическая, биохимическая, технологическая и молекулярно-генетическая паспортизация природных и коллекционных штаммов микроорганизмов и расширение сферы их коммерческого применения. <...>

21.7. Сохранение и пополнение коллекции микроорганизмов виноделия, коллекции фитопатогенных микроорганизмов виноградного растения, базовой ампелографической коллекции, энотеки вин, имеющих научное и промышленно-ценное значение. <...>

21.14. Создание семенных фондов, обмен семенами, черенками, саженцами, живыми растениями и коллекционными культурами микроорганизмов с различными организациями в установленном порядке. <...>

21.21. Производство профильной для института продукции (посадочный материал, плоды, виноград, чистые культуры микроорганизмов для приготовления винодельческой, безалкогольной и слабоалкогольной продукции ...). <...>

21.22. Организация экспедиций и участие в экспедициях других организаций с целью изучения и мобилизации растительных ресурсов и пополнения коллекционных фондов».

Анализ данных о закреплении в уставах подведомственных ФАНО России организаций – держателей биологических коллекций положений, связанных с коллекциями, показывает, что имеются резервы для усиления регулирующего воздействия уставов на обеспечение сохранения и развития биологических коллекций.

На региональном уровне (то есть на уровне субъектов Российской Федерации) правовые акты о биологических коллекциях издаются по ограниченному кругу вопросов и в незначительном количестве (все же основной массив правотворческих полномочий в сфере биологических коллекций со-

средоточен на федеральном уровне). По составу правовых актов в указанной сфере субъекты Российской Федерации во многом схожи. Представление о типичных региональных актах, содержащих положения непосредственно о биологических коллекциях или положения с ними связанные, может дать следующий перечень:

Закон Новосибирской области от 26 сентября 2005 года № 325-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Новосибирской области» (Закон Новосибирской области от 26 сентября 2005 г.) (который, в частности, в статье 8 устанавливает ограничения на сбор зоологических и ботанических коллекций);

Положение об особо охраняемой природной территории областного значения «Природный парк “Малый Исток”», утвержденное Постановлением Правительства Свердловской области от 25 февраля 2004 года № 128-ПП (Положение об особо охраняемой природной территории... 2004) (пунктом 12 которого устанавливаются отдельные условия сбора биологических коллекций на территории парка);

Закон Московской области от 8 июня 2006 года № 87/2006-ОЗ «О ветеринарии в Московской области» (Закон Московской области от 8 июня 2006 г.) (который оказывает регулирующее воздействие на деятельность, связанную с биологическими коллекциями, прежде всего с коллекциями животных);

Краевая программа «Развитие биотехнологий в Алтайском крае на период до 2020 года», утвержденная Постановлением Администрации Алтайского края от 15 июля 2014 года № 329 (Краевая программа... 2014) (которой в качестве одного из приоритетных направлений развития биотехнологий выделены биологические коллекции и биоресурсные центры);

Приказ Департамента по охране животного мира Свердловской области от 3 марта 2016 года № 63 «Об утверждении Перечня должностных лиц Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (Приказ Департамента... 2016) (которым определены должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, совершенных с биологическими коллекциями, содержащими объекты животного мира).

На муниципальном уровне сфера правового регулирования, связанная с биологическими коллекциями, сужена еще более, нежели на региональном уровне, что, впрочем, вполне объяснимо: главная задача органов местного самоуправления – решать вопросы местного значения, в число которых вопросы биологических коллекций напрямую не входят. Но и в муниципальных образованиях есть место для коллекционного (фигурально выражаясь) правотворчества. Примером редких случаев такого правотворчества может служить Муниципальная программа «Предпринимательство городского округа Пущино» на 2017–2021 годы, утвержденная Постановлением администрации г. Пущино Московской области от 16 марта 2017 года № 112-п (Муниципальная программа... 2017). В программе запланировано развитие Всероссийской коллекции микроорганизмов (ВКМ), функционирующей в

Институте биохимии и физиологии микроорганизмов им. Г.К. Скрыбина РАН, и при этом отмечено, что развитию ВКМ будет уделяться особое внимание с учетом ее роли в создании первого в России Биологического ресурсного центра.

На локальном уровне правовое регулирование в сфере биологических коллекций привязано к конкретным коллекциям организаций – держателей коллекций, что, собственно, и свойственно локальному регулированию. Направления и интенсивность локального регулирования различны применительно к разным коллекциям. Для академических научных организаций, подведомственных ФАНО России, наиболее распространенными локальными актами являются:

положение о биологической коллекции (например, Положение о биологической коллекции «Биобанк населения Северной Евразии» Научно-исследовательского института медицинской генетики Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Томский национальный исследовательский медицинский центр Российской академии наук», утвержденное директором НИИ медицинской генетики Томского НИМЦ 28 февраля 2017 года (Положение о биологической коллекции... 2017));

положение о биологической коллекции как центре коллективного пользования (например, Положение о центре коллективного пользования «Коллекция уникальных экстремофильных микроорганизмов различных физиологических групп биотехнологического назначения (UNIQEM)», утвержденное директором Федерального исследовательского центра «Фундаментальные основы биотехнологии» РАН 2 марта 2017 года (Положение о центре... 2017));

регламент доступа к биологической коллекции (в том числе со статусом центра коллективного пользования).

В целом можно констатировать, что четкой системы локальных правовых актов организаций – держателей биологических коллекций, учитывающей особенности коллекций отдельных видов, пока не сложилось.

Правовые акты, опосредующие гражданско-правовое договорное регулирование отношений, связанных с биологическими коллекциями, – гражданско-правовые договоры – занимают особое место в системе правового регулирования и, соответственно, правовых актов. Договорное регулирование выступает как децентрализованное (автономное) регулирование, в отличие от централизованного регулирования, осуществляемого посредством законов, иных подобных односторонних, притом директивных, нормативных правовых актов.

Гражданско-правовые договоры заключаются организациями – держателями коллекций с третьими лицами (российскими и иностранными). С помощью договоров большей частью регулируется гражданско-правовой оборот биологических коллекций, точнее, коллекционных объектов (которые могут называться также единицами хранения, образцами, материалами или иначе), но не только. В связи с биологическими коллекциями заключаются договоры различных типов. В практике научных организаций, подведомственных ФАНО России, чаще других встречаются:

договоры купли-продажи коллекционных объектов (например, договоры купли-продажи образцов штаммов микроорганизмов, заключаемые в качестве продавца Федеральным исследовательским центром вирусологии и микробиологии – держателем Государственной коллекции микроорганизмов, вызывающих опасные, особо опасные, в том числе зооантропонозные и не встречающиеся на территории страны болезни животных);

договоры на безвозмездную передачу коллекционных объектов (например, договоры на безвозмездную передачу сортов риса, заключаемые в качестве передающей стороны Всероссийским научно-исследовательским институтом риса ФАНО России – держателем семенной коллекции «Генетические ресурсы риса»);

договоры на выполнение работ (например, договоры на возмездное выращивание и выдачу под заказ образцов клеточных линий, заключаемые в качестве исполнителя Институтом цитологии РАН – держателем Коллекции культур клеток позвоночных);

договоры на выполнение научно-исследовательских работ (например, договоры на выполнение научно-исследовательских работ, связанных с анализом устойчивости штаммов фитопатогенов, выделенных из образцов заказчика, заключаемые в качестве исполнителя Всероссийским научно-исследовательским институтом сельскохозяйственной микробиологии – держателем Ведомственной коллекции полезных микроорганизмов сельскохозяйственного назначения);

договоры на оказание услуг (например, договоры на оказание возмездных услуг по разморозке и культивированию клеточной линии, заключаемые в качестве исполнителя Институтом биологии развития им. Н.К. Кольцова РАН – держателем Объединенной коллекции лабораторных животных для фундаментальных исследований);

договоры на патентное депонирование объектов (например, договоры на возмездное патентное депонирование штаммов, заключаемые в качестве исполнителя Всероссийским научно-исследовательским институтом сельскохозяйственной микробиологии – держателем Ведомственной коллекции полезных микроорганизмов сельскохозяйственного назначения);

договоры о научном сотрудничестве (например, договор о научном сотрудничестве по обмену генофондом винограда, его изучению и выведению новых сортов, заключенный между Всероссийским национальным научно-исследовательским институтом виноградарства и виноделия «Магарач» РАН – держателем Коллекции микроорганизмов виноделия «Магарач» и Всероссийским научно-исследовательским институтом виноградарства и виноделия им. Я.И. Потапенко – держателем Донской ампелографической коллекции им. Я.И. Потапенко).

За пределами приведенного описания иерархической системы правового регулирования в сфере биологических коллекций остались некоторые виды правовых актов (например, судебные правовые акты и внутрироссийские публично-правовые договоры), но оно достаточно полно для того, чтобы приступить к анализу правового регулирования и, соответственно,

массива правовых актов в сфере биологических коллекций с точки зрения их предметной (содержательной) структуры.

3. Предметная система правового регулирования в сфере биологических коллекций

Общие замечания о предметной системе правового регулирования. Рассмотрение предметной системы правового регулирования в сфере биологических коллекций позволит провести содержательный анализ массива правовых актов (отдельных правоположений) о биологических коллекциях, оценить уровень развития правового регулирования (законодательства) в сфере биологических коллекций, и прежде всего с точки зрения его системности и полноты.

Кроме правоположений, установленных специально для биологических коллекций, правовой режим последних определяется также общими правоположениями, установленными для объектов (деятельности, процедур и т.п.), которые охватывают наряду с прочим и биологические коллекции. Например, общие ветеринарные правила распространяются и в отношении живых животных, являющихся объектами биологических коллекций. Поэтому означенные правоположения также должны учитываться при рассмотрении предметной системы правовых актов (законодательства) о биологических коллекциях.

Предметная система правовых актов о биологических коллекциях раскрывается (проявляется) в двух аспектах (плоскостях): с точки зрения степени общности правовых актов (содержащихся в них нормативных и ненормативных правоположений) и в плане предмета регулирования (содержания) правовых актов.

По степени общности правоположения о биологических коллекциях подразделяются на:

- правоположения, установленные для всех научных коллекций;
- правоположения, установленные для всех биологических коллекций;
- правоположения, установленные для биологических коллекций определенных видов;
- правоположения, установленные для конкретных биологических коллекций.

По предмету регулирования (содержанию) правоположения о биологических коллекциях распределяются по следующим группам:

правоположения, определяющие базовые юридические параметры биологических (и вообще научных) коллекций (понятие коллекции, основные термины/понятия, связанные с коллекциями, структура коллекций, виды коллекций, формы собственности на коллекции и т.п.);

правоположения, определяющие правовое положение (статус, правовой режим) биологических коллекций;

правоположения, регулирующие создание, учет, хранение и ликвидацию биологических коллекций;

правоположения, регулирующие использование и оборот биологических коллекций;

правоположения, определяющие правовое положение отдельных видов биологических коллекций;

правоположения, регулирующие поддержку и развитие биологических коллекций;

правоположения, регулирующие сферы деятельности, связанные с биологическими коллекциями (охрана окружающей среды, здравоохранение, ветеринария, карантин растений и др.).

Анализ правовых актов (прежде всего актов, составляющих законодательство) о биологических коллекциях с точки зрения степени их общности и предмета регулирования (содержания) позволяет судить о предметной системе правовых актов о биологических коллекциях, контуры которой приводятся ниже.

Правоположения, определяющие базовые юридические параметры биологических коллекций, общие для всех коллекций, в настоящее время отсутствуют как в международном праве, так и в российском законодательстве. Не установлено таких правоположений и для научных коллекций в целом.

Вместе с тем в международном праве имеются общие правоположения, тесно связанные с биологическими коллекциями и в той или иной мере оказывающие влияние на деятельность с биологическими коллекциями. Наиболее общие нормы содержит Конвенция о биологическом разнообразии 1992 года (Конвенция о биологическом разнообразии... 1992), направленная (как сказано в статье 1) на сохранение биологического разнообразия, устойчивое использование его компонентов и совместное получение на справедливой и равной основе выгод, связанных с использованием генетических ресурсов, в том числе посредством предоставления необходимого доступа к генетическим ресурсам и путем надлежащей передачи соответствующих технологий с учетом всех прав на такие ресурсы и технологии, а также путем должного финансирования. Конвенция, в частности, определяет такие важные для биологических коллекций понятия, как «биологическое разнообразие», «биологические ресурсы», «биотехнология», «экосистема», «генетический материал» и «генетические ресурсы» (статья 2).

Кроме того, надо сказать о проекте федерального закона «О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Российской Федерации» (Проект Федерального закона «О научной... 2017), в котором в пределах нескольких строк формулируются общие положения о научных коллекциях (часть 3 статьи 56). Их анализ будет дан ниже, когда речь пойдет о развитии законодательства о биологических коллекциях на федеральном уровне.

Правоположения, определяющие общие вопросы правового положения (статуса, правового режима) биологических коллекций тематически распределяются по следующим основным группам:

правотворческие и иные полномочия органов власти, других субъектов в сфере биологических коллекций (например, Положение о Министерстве здравоохранения Российской Федерации, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 года № 608 (Положение о Министерстве здравоохранения... 2012) в подпункте

5.2.207(20) содержит правоположение, согласно которому Министерство здравоохранения определяет порядок формирования, использования, хранения, учета и уничтожения коллекции постоянного хранения образцов стандартизованных клеточных линий);

правовое положение (статус, правовой режим) биологических коллекций, закрепляемое в специальных актах – положениях о биологических коллекциях (например, в таких как ранее упоминавшиеся Положение о зоологических коллекциях (Положение о зоологических коллекциях 1997) и Положение о Государственной коллекции патогенных микроорганизмов и клеточных культур (Положение о Государственной коллекции...2010));

биологические коллекции, зарегистрированные как центры коллективного пользования и уникальные научные установки (общие правоположения о них содержат Правила функционирования центров коллективного пользования научным оборудованием и уникальных научных установок, которые созданы и (или) функционирование которых обеспечивается с привлечением бюджетных средств, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 года № 429 (Правила функционирования центров... 2016), а специальные положения, относящиеся непосредственно к биологическим коллекциям, – Рекомендации по регистрации биоресурсной коллекции как центра коллективного пользования и (или) уникальной научной установки на сайте «Современная научная инфраструктура Российской Федерации» (scpr-rf.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (Рекомендации по регистрации... 2017));

правовой режим биологических коллекций как объектов права собственности и других вещных прав (относящихся к этому специальным правоположениям, которые бы развивали общие нормы гражданского законодательства о вещных правах, тем более применительно к биологическим коллекциям организаций, подведомственных ФАНО России, практически нет, если не брать в расчет Положение о Федеральном агентстве научных организаций, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2013 года № 959 (Положение о Федеральном агентстве... 2013), согласно которому ФАНО России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по управлению федеральным имуществом подведомственных ему организаций, а также акты самого ФАНО России об особо ценном движимом имуществе подведомственных ему организаций, в которых затрагиваются музейные коллекции, например Приказ ФАНО России от 2 февраля 2017 года № 59 «Об определении перечней особо ценного движимого имущества федеральных государственных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных Федеральному агентству научных организаций» (Приказ ФАНО России от 2 февраля 2017 г.));

правовой режим биологических коллекций (коллекционных объектов) как объектов интеллектуальных прав (определяющие его нормы сосредоточены, главным образом, в Гражданском кодексе Российской Федерации (часть четвертая) (Гражданский кодекс... 2006), а именно в главах 72

(Патентное право) и 73 (Право на селекционное достижение), причем первая из них включает, помимо прочего, статью 1350 (Условия патентоспособности изобретения), согласно которой в качестве изобретения охраняется техническое решение в любой области, относящееся к продукту (в частности, устройству, веществу, штамму микроорганизма, культуре клеток растений или животных);

ответственность, связанная с биологическими коллекциями (нормы об ответственности установлены, в частности, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (Кодекс... 2001) – за нарушение установленного порядка создания, пополнения, хранения, использования, учета, продажи, приобретения, транспортировки или пересылки биологических коллекций (статья 8.34), а также Уголовным кодексом Российской Федерации (Уголовный кодекс... 1996) – за различного рода незаконные действия с биологическими ресурсами (статьи 226.1, 248, 249, 256-259).

Правоположения, регулирующие создание, учет, хранение и ликвидацию биологических коллекций, характеризуются прежде всего тем, что в настоящее время в законодательстве отсутствуют общие нормы, которые регулировали бы создание, учет, хранение и ликвидацию биологических коллекций в целом. Но такие нормы (за исключением норм о ликвидации) установлены для зоологических коллекций. Положение о зоологических коллекциях (Положение о зоологических коллекциях 1997) содержит специальные разделы: II. Государственный учет зоологических коллекций; III. Создание и пополнение зоологических коллекций; IV. Хранение зоологических коллекций.

Обращает на себя внимание то обстоятельство, что упомянутое Положение затрагивает только один вид учета зоологических коллекций – государственный, оставляя без внимания иные виды учета, в частности оперативный (текущий) учет коллекций, традиционно проводимый организациями – держателями коллекций.

Правоположения, регулирующие использование и оборот биологических коллекций, в той или иной мере закреплены как на международном, так и на внутригосударственном уровнях.

Первоочередное внимание уделяется нормативно-правовому обеспечению доступа к коллекциям. Из международных правовых актов этому посвящены Нагойский протокол регулирования доступа к генетическим ресурсам (Нагойский протокол... 2010) и Боннские руководящие принципы по обеспечению доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равноправной основе выгод от их применения, принятые шестым совещанием Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии в Гааге в апреле 2002 года (Боннские руководящие принципы... 2002).

Оборот биологических коллекций, включая их вывоз из России и ввоз в Россию, специально регламентирован применительно к зоологическим коллекциям в ряде нормативных правовых актов различной юридической силы, в частности в Постановлении Правительства Российской Федерации

от 17 июля 1996 года № 823 «О порядке государственного учета, пополнения, хранения, приобретения, продажи, пересылки, вывоза за пределы Российской Федерации и ввоза на ее территорию зоологических коллекций» (Постановлении Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 г.). Согласно этому постановлению приобретение, продажа и другие сделки с зоологическими коллекциями осуществляются в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, если иное не предусмотрено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (пункт 5); вывоз за пределы Российской Федерации и ввоз на ее территорию зоологических коллекций (как включенных, так и не включенных в реестр зоологических коллекций) допускаются на основании разрешений, выдаваемых Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (пункт 6).

Правоположения об отдельных видах биологических коллекций многочисленны и делятся на нижеследующие группы сообразно ранее приведенной классификации коллекций.

Коллекции микроорганизмов получили специальную регламентацию во многом из-за свойств микроорганизмов (в том числе патогенных). Минздравом России был даже разработан проект специального федерального закона «О национальной коллекции патогенных микроорганизмов (Проект Федерального закона «О национальной... 2016).

Из принятых и действующих правовых актов важное значение для развития коллекций микроорганизмов сыграло Постановление Правительства Российской Федерации от 24 июня 1996 года № 725-47 «О мерах по сохранению и рациональному использованию коллекций микроорганизмов, культивируемых клеток высших растений, перевиваемых соматических клеток позвоночных» (Постановление Правительства Российской Федерации от 24 июня 1996 г.). Помимо прочего, указанным постановлением ряду биологических коллекций придан статус национальных коллекций, например Всероссийской коллекции микроорганизмов (ВКМ) Института биохимии и физиологии микроорганизмов им. Г.К. Скрыбина Российской академии наук (г. Пущино Московской области).

Коллекции клеток (клеточных линий человека и животных) нашли нормативное отражение, в частности, в Федеральном законе от 23 июня 2016 года № 180-ФЗ «О биомедицинских клеточных продуктах» (Федеральный закон от 23 июня 2016 г.), согласно которому экспертным учреждением из образцов клеточной линии (клеточных линий), представленных на экспертизу качества биомедицинского клеточного продукта, составляется коллекция постоянного хранения образцов стандартизованных клеточных линий, формирование, использование, хранение, учет и уничтожение которой осуществляются в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, то есть Минздравом России (часть 6 статьи 15).

Коллекции растений как объект правового регулирования характеризуются тем, что в нормативно-правовом массиве имеются как нормы, распространяющиеся на все коллекции растений, так и нормы, распро-

страняющиеся на отдельные их виды, в том числе коллекции сельскохозяйственных растений, коллекции гербариев и коллекции живых растений (ботанических садов).

По данному виду коллекций наиболее интенсивное (но не значит, что достаточное) правовое регулирование имеет место в отношении коллекций сельскохозяйственных растений. В этой связи можно упомянуть хотя бы Соглашение о сотрудничестве в области сохранения и использования генетических ресурсов культурных растений государств – участников СНГ.

Коллекции животных (зоологические коллекции), как и коллекции растений, структурированы по видам. Соответственно, правовые положения о коллекциях животных распределяются по следующим группам: общие положения о коллекциях животных; коллекции лабораторных животных; музейные коллекции диких животных (неживые); коллекции диких животных (живые); коллекции сельскохозяйственных животных.

Правовой режим коллекций животных (зоологических коллекций) по сравнению с другими видами коллекций наиболее развит как в иерархическом, так и в предметном аспектах. Юридическая база зоологических коллекций заложена Федеральным законом «О животном мире» (Федеральный закон от 24 апреля 1995 г.), на его основе издан ряд подзаконных нормативных правовых актов о зоологических коллекциях, в том числе Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке государственного учета, пополнения, хранения, приобретения, продажи, пересылки, вывоза за пределы Российской Федерации и ввоза на ее территорию зоологических коллекций» (Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 г.) и Положение о зоологических коллекциях, утвержденное Приказом Госкомэкологии России (Положение о зоологических коллекциях 1997).

Коллекции биоматериалов человека испытывают незначительное воздействие правовых актов. Федеральный закон «О биомедицинских клеточных продуктах» (Федеральный закон от 23 июня 2016 г.) определяет биологический материал как биологические жидкости, ткани, клетки, секреты и продукты жизнедеятельности человека, физиологические и патологические выделения, мазки, соскобы, смывы, биопсийный материал (статья 2). Другой пример правового акта, имеющего отношение к коллекциям биоматериалов человека, – Правила ввоза на территорию Российской Федерации и вывоза за пределы территории Российской Федерации биологических материалов, полученных при проведении клинического исследования лекарственного препарата для медицинского применения, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2010 года № 673 (Правила ввоза... 2010).

Правовые положения, регулирующие поддержку и развитие биологических коллекций, в большинстве своем содержатся в стратегиях, программах, планах и других подобных актах. Примером такого рода актов может служить Программа фундаментальных научных исследований государственных академий наук на 2013–2020 годы, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2012 года

№ 2237-р (Программа фундаментальных научных исследований... 2012), которая, помимо прочего, предусматривает ряд мер по сохранению и развитию биологических коллекций, и в частности создание коллекций уникальных генофондов растений (раздел VI. Биологические науки).

Особо следует сказать о мерах по поддержке и развитию биологических коллекций, предпринимаемых ФАНО России. Не все подобного рода меры находят отражения в правовых актах. Нашедшие же отражение можно встретить в Плане деятельности Федерального агентства научных организаций на 2016–2021 годы, утвержденном руководителем ФАНО России 27 июня 2016 года (План деятельности... 2016). В названном плане предусмотрено формирование нормативных затрат на выполнение работ и оказание услуг, относящихся к научным сервисам, функционированию центров коллективного пользования и уникальных установок, использованию коллекций (пункт 57).

Правоположения, регулирующие сферы деятельности, связанные с биологическими коллекциями, зачастую непосредственно коллекций не касаются, но влияют на деятельность с биологическими коллекциями. К указанным сферам деятельности, в частности, относятся охрана окружающей среды, здравоохранение, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, ветеринария, карантин растений, генно-инженерная деятельность, геномная регистрация, лабораторная практика, техническое регулирование, таможенное регулирование.

Правоположения рассматриваемой группы можно проиллюстрировать на примере Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (Таможенный кодекс... 2017), а также Правил по борьбе с гриппом птиц, утвержденных Приказом Минсельхоза России от 27 марта 2006 года № 90 (Правил по борьбе... 2006). Согласно Правилам при проведении на объекте противоэпизоотических мероприятий при подозрении на грипп птиц может быть приостановлена отгрузка продукции убоя (кроме зоологических садов, вивариев, коллекций птицы, питомников птицы, выставок, рынков живой птицы).

4. Состояние правового регулирования (законодательства) в сфере биологических коллекций

Общая оценка состояния правового регулирования (законодательства) в сфере биологических коллекций базируется на представленных выше контурах иерархической и предметной систем правового регулирования в данной сфере.

Уровень развития законодательства о биологических коллекциях недопустимо низок, что наиболее явно выражается в следующем.

Во-первых, недостаточен уровень системности законодательства о биологических коллекциях. Отсутствуют базовые правовые положения, определяющие юридические параметры биологических коллекций (или научных коллекций в целом), общие для всех биологических/научных коллекций.

Во-вторых, недостаточен уровень полноты законодательства о биологических коллекциях. Законодательство о биологических коллекциях фрагментарно и страдает пробельностью.

В-третьих, законодательство в сферах, связанных с биологическими коллекциями (в частности, таможенное законодательство), далеко не всегда учитывает особенности биологических коллекций).

Отдельные проявления недостаточного развития правового регулирования в сфере биологических коллекций могут быть проиллюстрированы хотя бы на примере биологических коллекций, зарегистрированных как центры коллективного пользования (ЦКП) и уникальные научные установки (УНУ).

По своей правовой природе центр коллективного пользования (точнее, центр коллективного пользования научным оборудованием, как предусмотрено статьей 5 Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (Федеральный закон от 23 августа 1996 г.)) является субъектом права в форме подразделения научной организации, а находящееся в его ведении научное оборудование – объектом права.

Правовая природа уникальной научной установки в контексте статьи 5 упомянутого закона иная, нежели правовая природа центра коллективного пользования. Уникальная научная установка – комплекс научного оборудования, не имеющий аналогов в Российской Федерации, функционирующий как единое целое и созданный научной организацией и (или) образовательной организацией в целях получения результатов, достижение которых невозможно при использовании другого оборудования. Уникальная научная установка является объектом права (а не субъектом права, как центр коллективного пользования). Субъектом, осуществляющим управление уникальной научной установкой, является организация, создавшая установку.

Применительно к биологическим коллекциям, зарегистрированным как центры коллективного пользования, место научного оборудования занимают биологические коллекции, а функции структурного подразделения (ЦКП) выполняет подразделение организации – держателя коллекции, осуществляющее ведение коллекции. При этом биологическая коллекция сохраняет свою правовую природу как объект права, а правовой режим биологической коллекции дополняется правоположениями, присущими правовому положению центра коллективного пользования.

Аналогичным образом применительно к биологической коллекции, зарегистрированной как уникальная научная установка, место уникальной научной установки занимает биоресурсная коллекции, а функции структурного подразделения, обеспечивающего функционирование коллекции как уникальной научной установки, выполняет подразделение организации – держателя коллекции, осуществляющее ведение коллекции. При этом правовой режим биологической коллекции дополняется правоположениями, присущими правовому режиму уникальной научной установки.

В ситуации, когда биологические коллекции регистрируются как центры коллективного пользования или уникальные научные установки,

обращает на себя внимание то обстоятельство, что биологические коллекции не являются ни научным оборудованием, ни уникальными научными установками. Строго говоря, это обстоятельство выступает юридическим препятствием для регистрации биологических коллекций в качестве центров коллективного пользования и уникальных научных установок.

Кроме того, правовые режимы ЦКП и УНУ очень схожи между собой, причем настолько, что во многих случаях определяются одними и теми же правовыми положениями. В этой связи возникает вопрос о целесообразности регистрации биологических коллекций не только как ЦКП, но и в качестве УНУ. Объективного, юридически значимого признака, позволяющего определить, какие биологические коллекции соответствуют критериям ЦКП, а какие – УНУ, нет. Для «нормальных» (то есть ориентированных на научное оборудование) ЦКП и УНУ таким признаком служат свойства (виды) научного оборудования: ЦКП соответствует научное оборудование, как включающее, так и не включающее в свой состав уникальную научную установку, УНУ – только уникальная научная установка. Для ЦКП и УНУ, ориентированных на биологические коллекции, этот признак не применим, так как биологические коллекции не являются оборудованием. Поскольку объективного, юридически значимого критерия разграничения биологических ЦКП и УНУ нет, то выбор между ними является юридически не связанным (не регламентированным). С учетом того что правовые режимы ЦКП и УНУ в настоящее время во многом одинаковы или похожи и не имеют видимых преимуществ по отношению друг к другу, при выборе между ними нет и существенных оснований для предпочтений в пользу УНУ.

5. Развитие правового регулирования в сфере биологических коллекций

Направления развития правового регулирования в сфере биологических коллекций во многом предопределяются его обозначенными выше недостатками, что естественно, поскольку исправление недостатков в законодательстве означает его совершенствование. Сообразно этому главным направлением развития законодательства о биологических коллекциях должно стать повышение уровня системности и полноты этого законодательства, а также усиление учета в других отраслях законодательства особенностей биологических коллекций как объекта гражданских и иных прав и обязанностей.

Могут быть выделены два укрупненных, притом взаимосвязанных направления совершенствования правового регулирования в сфере биологических коллекций (в зависимости от характера работ):

- 1) научное обеспечение совершенствования правового регулирования в сфере биологических коллекций;
- 2) совершенствование нормативных и иных правовых актов, опосредующих правовое регулирование в сфере биологических коллекций.

В рамках научного обеспечения совершенствования правового регулирования в сфере биологических коллекций необходимо проведение как фун-

даментальных исследований правовых аспектов биологических коллекций (в том числе научно-теоретической, концептуальной разработки вопросов правового регулирования в сфере биологических коллекций), так и прикладных научно-исследовательских работ (включая научно-методическое обеспечение развития правового регулирования в сфере биологических коллекций).

В рамках совершенствования нормативных и иных правовых актов, опосредующих правовое регулирование в сфере биологических коллекций, в свою очередь, могут быть выделены следующие детализированные направления с учетом иерархического уровня правового регулирования:

- 1) совершенствование правового регулирования в сфере биологических коллекций на федеральном уровне;
- 2) совершенствование правового регулирования в сфере биологических коллекций на региональном уровне;
- 3) совершенствование правового регулирования в сфере биологических коллекций на муниципальном уровне;
- 4) совершенствование правового регулирования в сфере биологических коллекций на локальном уровне.

В пределах указанных направлений (или в качестве самостоятельных направлений) могут быть определены направления и (или) приоритеты совершенствования правового регулирования в сфере биологических коллекций в зависимости от предмета (сферы, содержания) правового регулирования.

Для организационного обеспечения совершенствования правового регулирования в сфере биологических коллекций желательна разработка программ работ по совершенствованию правового регулирования в данной сфере, в которых бы определялись содержательные, временные, организационные и финансовые параметры указанных работ.

Организационное обеспечение совершенствования правового регулирования в сфере биологических коллекций возможно и в рамках общей программы (программ) по поддержке и развитию биологических коллекций в виде соответствующей подпрограммы общей программы или ее раздела.

Наиболее эффективной была бы программа (подпрограмма) работ по совершенствованию правового регулирования в сфере биологических коллекций, принятая на уровне Российской Федерации. Но более реальна (и тоже эффективна) программа (подпрограмма), принятая на уровне отрасли (ведомства), в которой имеются биологические коллекции, в частности на уровне Федерального агентства научных организаций.

Развитие правового регулирования в сфере биологических коллекций на федеральном уровне. Основной массив правотворческих полномочий в сфере биологических коллекций сосредоточен на федеральном уровне. Совершенствование законодательства о биологических коллекциях логично было бы начать с разработки отсутствующих в настоящее время базовых положений, определяющих юридические параметры биологических, а еще лучше научных коллекций (в целом), общих для всех научных (в том числе биологических) коллекций.

Создание базовых законоположений о научных (в том числе биологических) коллекциях возможно двумя путями: разработать и принять отдельный федеральный закон о научных коллекциях (специальный головной закон) или же базовые законоположения о научных коллекциях включить в структуру профильного закона. Вторым путем реалистичнее, тем более что сейчас разрабатывается проект профильного закона – федерального закона «О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Российской Федерации» (Проект федерального закона «О научной... 2017). Научным коллекциям в этом проекте посвящена часть 3 статьи 56 «Научное оборудование и научные коллекции», текст которой исчерпывается одним лаконичным абзацем:

«3. Научными коллекциями являются уникальные коллекционные фонды, для которых федеральным законом или актом Правительства Российской Федерации установлены требования по обеспечению их сохранности и развития, определены условия доступа к ним, установлены требования к обеспечению информационной открытости в части информации о коллекционных фондах и услугах по доступу к коллекционным фондам».

Процитированные положения не могут претендовать на роль базовых законоположений о научных коллекциях. Они страдают явной неполнотой, так как, по сути, ограничиваются одним определением научных коллекций. Кроме того, объединение положений о научных коллекциях и научном оборудовании в одной статье является неоправданным. Наконец, само предлагаемое определение научных коллекций не соответствует логическим правилам определения понятия. Определение содержит один признак, который выражен словами «для которых федеральным законом или актом Правительства Российской Федерации установлены требования по обеспечению их сохранности и развития, определены условия доступа к ним, установлены требования к обеспечению информационной открытости в части информации о коллекционных фондах и услугах по доступу к коллекционным фондам» и по требованиям логики должен служить видовым отличием. Но этот признак не отграничивает научные коллекции от других видов коллекций.

Головной закон о научных коллекциях должен занять место основного (базового) закона среди нормативных правовых актов, полностью или частично посвященных научным коллекциям как в целом, так и их отдельным видам, в том числе биологическим (биоресурсным) коллекциям.

В этом своем качестве головной закон должен стать нормативно-правовой основой для научных коллекций и, соответственно, для других нормативных правовых актов о научных коллекциях вообще и их видовых проявлениях. В настоящее время означенной нормативно-правовой основы в российском законодательстве не существует.

Чтобы выполнить функцию нормативно-правовой основы законодательства о научных коллекциях, головной закон должен содержать общие положения о научных коллекциях, которые распространялись бы на научные коллекции всех видов или, в допустимых пределах, – на отдельные, наиболее значимые виды научных коллекций. При этом общие положения

должны достаточно системно и полно (но без излишней детализации и конкретизации) охватывать основные аспекты (стороны) научных коллекций, такие как понятие, структура, объекты, субъекты, виды, наиболее значимые элементы правового положения (статуса, правового режима), включая право собственности, иные вещные права на коллекции, полномочия органов власти и других субъектов по установлению правил (требований) в отношении научных коллекций.

Все другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты, содержащие правила о научных коллекциях (их отдельных видах) должны исходить из общих положений головного закона о научных коллекциях.

Состав и содержание базовых правоположений о научных коллекциях могли бы быть следующими (при этом сначала курсивом приводится краткое обозначение правоположения, далее в кавычках формулируется предлагаемое правоположение, а в заключение даются пояснения к нему).

Правоположение, предусматривающее определение научной коллекции:

«Научной коллекцией (биологической, археологической, этнографической, иной) признается целенаправленно собранная, упорядоченная совокупность объектов, которая организована на научной основе, имеет научную ценность и может быть использована в научной, научно-технической, инновационной, научно-просветительской или образовательной деятельности».

В приведенном определении научных коллекций в качестве родового избрано понятие «совокупность объектов», несмотря на то что, строго говоря, таковым выступает понятие «коллекция». Сделано это потому, что законодательная практика, опасаясь тавтологии, в ущерб логике старается избегать определений через понятие, когда в термине, его обозначающем, присутствует такое же слово, как и в термине, обозначающем определяемое понятие. В данном случае это термины «научная коллекция (определяемое понятие)» и «коллекция» (родовое понятие). Опасение напрасное, но с устойчивыми законодательными установками, пусть и ошибочными, приходится считаться.

При определении научной коллекции через ближайшее родовое понятие «коллекция» законодательное определение могло бы быть следующим:

«Научной коллекцией (биологической, археологической, этнографической, иной) признается коллекция, которая организована на научной основе, имеет научную ценность и может быть использована в научной, научно-технической, инновационной, научно-просветительской или образовательной деятельности».

Возможно также определение научной коллекции через общее понятие коллекции с раскрытием его признаков, а именно:

«Научной коллекцией (биологической, археологической, этнографической, иной) признается коллекция (то есть целенаправленно собранная, упорядоченная совокупность объектов), которая организована на научной основе, имеет научную ценность и может быть использована в научной, научно-технической, инновационной, научно-просветительской или образовательной деятельности».

В предложенном законодательном определении научной коллекции в скобках перечислены отдельные виды научных коллекций (биологические, археологические, этнографические). С точки зрения логики делать это было не обязательно, но желательно для лучшего уяснения определяемого понятия.

Правоположение, определяющее соотношение научной коллекции с коллекциями, для которых установлен специальный правовой режим:

«Научной коллекцией может быть признана музейная, библиотечная (книжная), иная коллекция, в отношении которой в целом, а равно для составляющих ее объектов установлен специальный правовой режим, если такая коллекция обладает всеми признаками научной коллекции. К указанным коллекциям правила о научных коллекциях применяются в части, не противоречащей специальному правовому режиму коллекции, если иное не установлено федеральным законом, актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности».

Коллекциями, в отношении которых установлен специальный правовой режим, являются, например, музейные коллекции, правовой режим которых установлен Федеральным законом от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» (Федеральный закон от 26 мая 1996 г.). Предусмотрено, что коллекция, в отношении которой в целом, а равно для составляющих ее объектов установлен специальный правовой режим (музейная, библиотечная, иная), может быть признана научной коллекцией, если обладает всеми признаками научной коллекции. При этом предложено к указанным коллекциям правила о научных коллекциях применять в части, не противоречащей специальному правовому режиму коллекции, если иное не установлено федеральным законом, иными определенными нормативными правовыми актами.

Правоположение, определяющее структуру научной коллекции:

«Коллекционные объекты (единицы хранения, экспонаты), составляющие научную коллекцию, в совокупности образуют фонд коллекции (коллекционный фонд). Фонд научной коллекции может включать два или более фонда, образуемых частями коллекции, состоящими из однородных объектов».

Правоположением нормативно характеризуется структура научной коллекции и ее первичный элемент – коллекционный объект, который с учетом традиций и правил о коллекциях отдельных видов может именоваться единицей хранения, экспонатом или иным образом. Предусматривается также понятие фонда коллекции (коллекционного фонда).

Правоположение о научном коллекционном фонде Российской Федерации:

«Совокупность фондов научных коллекций образует научный коллекционный фонд Российской Федерации. Положение о научном коллекционном фонде Российской Федерации утверждается Правительством Российской Федерации».

Правоположением предусматривается новое для российского законодательства понятие – научный коллекционный фонд Российской Федерации – по аналогии с уже существующими музейным фондом Российской Федерации и архивным фондом Российской Федерации.

Правоположения об организации (лице) – держателе (владельце) научной коллекции:

«Ведение научной коллекции (в том числе обеспечение ее сохранности и функционирования) осуществляется организацией (лицом) – держателем (владельцем) коллекции.

Научная коллекция может состоять из объектов, принадлежащих двум или более организациям – держателям. В этом случае определяется головная организация – держатель коллекции».

Правоположением для системного нормативно-правового моделирования общих положений о научных коллекциях фиксируются основной связанный с коллекцией субъект – организация (лицо) – держатель (владелец) коллекции, а также основная деятельность, осуществляемая этим субъектом в отношении коллекции, – ведение научной коллекции, содержание которого прежде всего составляют обеспечение сохранности и функционирования коллекции.

В абзаце втором регламентируется ситуация, когда научная коллекция состоит из объектов, принадлежащих нескольким организациям – держателям коллекции. В этом случае должна быть определена головная организация – держатель коллекции.

Правоположения о формах собственности, иных вещных правах на научные коллекции:

«Научные коллекции могут находиться в государственной, муниципальной или частной собственности.

Научные коллекции, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, могут находиться исключительно в федеральной государственной собственности.

Отчуждение научной коллекции, находящейся в государственной или муниципальной собственности, отдельных объектов такой коллекции в частную собственность не допускается, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Организации и граждане могут иметь в частной собственности научные коллекции, созданные ими самостоятельно, а также приобретенные у других лиц, обладающих коллекциями на праве частной собственности, или в результате отчуждения в случаях, предусмотренных абзацем третьим настоящей части.

Научные коллекции, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, закрепляются на праве оперативного управления или хозяйственного ведения за государственными или муниципальными научными и иными организациями – держателями научных коллекций».

Правоположениями устанавливаются формы собственности на научные коллекции – государственная, муниципальная и частная. На практике

научные коллекции находятся преимущественно в государственной собственности. Несмотря на это в интересах разнообразия и свободы творческой деятельности юридически не исключаются муниципальная собственность и даже частная собственность на научные коллекции.

В абзаце пятом устанавливаются формы ограниченных вещных прав (производных от права государственной или муниципальной собственности) на научные коллекции – право оперативного управления (для научных и иных организаций, созданных в организационно-правовой форме государственного или муниципального учреждения) и право хозяйственного ведения (для научных и иных организаций, созданных в организационно-правовой форме государственного или муниципального унитарного предприятия).

Правоположения о категориях научных коллекций:

«Научные коллекции по своему научному, экономическому и (или) социально-культурному значению подразделяются на следующие категории:

1) научные коллекции федерального значения – научные коллекции, обладающие научным, экономическим и (или) социально-культурным значением для Российской Федерации;

2) научные коллекции регионального значения – научные коллекции, обладающие научным, экономическим и (или) социально-культурным значением для субъекта Российской Федерации;

3) научные коллекции местного (муниципального) значения – научные коллекции, обладающие научным, экономическим и (или) социально-культурным значением для муниципального образования;

4) научные коллекции локального значения – научные коллекции, обладающие научным, экономическим и (или) социально-культурным значением для организации (лица) – держателя (владельца) коллекции или для двух и более организаций, которым принадлежат объекты, образующие коллекцию, либо которые связаны между собой общими научными и иными интересами.

Отдельные научные коллекции федерального значения, обладающие особым научным, экономическим и (или) социально-культурным значением для Российской Федерации или также для всего мира, могут быть признаны национальным достоянием России.

Критерии и порядок отнесения научных коллекций к указанным категориям устанавливаются Правительством Российской Федерации».

Правоположениями устанавливаются категории научных коллекций в зависимости от научного, экономического и (или) социально-культурного значения, а именно научные коллекции федерального, регионального, муниципального и локального значения. Помимо этого отдельные научные коллекции федерального значения, обладающие особым научным, экономическим и (или) социально-культурным значением для Российской Федерации или также для всего мира, могут быть признаны национальным достоянием России.

Деление научных коллекций по категориям позволит реализовать дифференцированный подход при определении порядка государственного

учета, пополнения, хранения, вывоза из Российской Федерации и ввоза в нее научных коллекций (отдельных коллекционных объектов), а также при осуществлении мер по поддержке и развитию научных коллекций.

Правоположение о государственном учете научных коллекций:

«Научные коллекции подлежат государственному учету в порядке, установленном Правительством Российской Федерации».

Правоположением предусматривается необходимость государственного учета научных коллекций в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Государственный учет научных коллекций должен служить повышению значимости коллекций и упорядочению реализации мер по их поддержке и развитию.

Правоположения об обеспечении доступа к научным коллекциям заинтересованных лиц (пользователей):

«К научным коллекциям как компоненту научной инфраструктуры должен быть обеспечен доступ заинтересованных лиц (пользователей) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации с учетом общепринятого в международном научном сообществе принципа свободного доступа к научной информации.

Доступ к научным коллекциям, имеющим статус центра коллективного пользования научным имуществом, осуществляется в порядке, установленном для центра коллективного пользования.

Доступ к научной коллекции может быть ограничен в случаях, предусмотренных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации».

Правоположениями закрепляются базовые положения об обеспечении доступа к научным коллекциям заинтересованных лиц (пользователей).

Особо оговаривается специфика доступа к научным коллекциям, имеющим статус центра коллективного пользования научным имуществом.

Кроме того, допускается ограничение доступа к научной коллекции.

Правоположения о мерах по государственной поддержке и развитию научных коллекций:

«Правительство Российской Федерации, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности, органы исполнительной власти, осуществляющие функции и полномочия собственников имущества, в состав которого входят научные коллекции, и органы местного самоуправления осуществляют меры по государственной (муниципальной) поддержке и развитию научных коллекций, в том числе в рамках соответствующих государственных (муниципальных) программ».

Правоположениями предусматриваются общие нормы о мерах по государственной (муниципальной) поддержке и развитию научных коллекций, в том числе в рамках соответствующих государственных (муниципальных) программ. При этом перечисляются органы государственной власти и местного самоуправления, обязанные осуществлять меры по государственной (муниципальной) поддержке и развитию научных коллекций. Среди них

указывается и органы исполнительной власти, осуществляющие функции и полномочия собственников имущества, в состав которого входят научные коллекции. К этим органам относится и ФАНО России, которому подведомственно большое количество научных организаций РАН – держателей научных коллекций, в том числе национального значения.

Правоположения, определяющие полномочия органов власти и других субъектов по установлению правил (требований) в отношении научных коллекций:

«На основании и в развитие настоящего Федерального закона федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности, а также актами иных федеральных органов исполнительной власти в случаях, предусмотренных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, в отношении научных коллекций устанавливаются общие правила (требования), в частности правила создания, учета, хранения, использования, оборота, вывоза из России и ввоза в Россию, поддержки и развития коллекций, а также специальные правила (требования), учитывающие особенности отдельных видов научных коллекций (биологических, археологических, этнографических, иных).

Собственники научных коллекций (органы, осуществляющие функции и полномочия собственников имущества, в состав которого входят научные коллекции) в случаях и порядке, предусмотренных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, устанавливают правила (требования) в отношении научных коллекций, находящихся в их собственности.

Организация – держатель научной коллекции в случаях и порядке, предусмотренных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности собственника научной коллекции (органа, осуществляющего функции и полномочия собственника имущества, в состав которого входит научная коллекция), устанавливает правила (требования) в отношении научной коллекции, владельцем (держателем) которой она является.

Общие правила о научных коллекциях применяются, если иное не установлено специальными правилами».

Правоположениями определяются полномочия органов власти и других субъектов по установлению правил (требований) в отношении научных коллекций, в том числе:

общих правил (требований), в частности правил создания, учета, хранения, использования, оборота, вывоза из России и ввоза в Россию, поддержки и развития коллекций, а также специальных правил (требований),

учитывающих особенности отдельных видов научных коллекций (биологических, археологических, этнографических, иных);

правил (требований), устанавливаемых собственниками научных коллекций (органами, осуществляющими функции и полномочия собственников имущества, в состав которого входят научные коллекции) в отношении научных коллекций, находящихся в их собственности;

правил (требований), устанавливаемых организациями – держателями научных коллекций в отношении научных коллекций, держателями которых они являются.

Кроме того, формулируется важное положение, согласно которому общие правила о научных коллекциях применяются, если иное не установлено специальными правилами.

На основе базового закона о научных коллекциях совершенствуется законодательство о биологических (биоресурсных) коллекциях как в части общих положений о биологических коллекциях, так и в части законодательства об отдельных видах биологических коллекций.

Далее, поскольку ранее отдельные проявления недостаточного развития правового регулирования в сфере биологических коллекций были проиллюстрированы на примере биологических коллекций, зарегистрированных как центры коллективного пользования и уникальные научные установки, логично вновь затронуть эту тему – уже в контексте развития правового регулирования.

Совершенствование правового положения биологических коллекций, зарегистрированных как центры коллективного пользования и уникальные научные установки, возможно, в частности, в рамках реализации следующих первоочередных мер:

1) устранение несоответствия между биологическими коллекциями, которые не являются научным оборудованием, и центрами коллективного пользования научным оборудованием и уникальными научными установками, которые ориентированы на научное оборудование, что можно было бы сделать, в частности, путем расширения центров коллективного пользования научным оборудованием до центров коллективного пользования научным имуществом (научным имуществом биологические коллекции, безусловно, являются) или хотя бы посредством распространения правового режима центров коллективного пользования на биологические коллекции и, при необходимости, на иное научное имущество помимо научного оборудования (без изменения общих правил о центрах коллективного пользования);

2) регистрация биологических коллекций только как центров коллективного пользования и тем самым устранение неоправданного многообразия форм коллективного доступа к биологическим коллекциям;

3) адаптация правового режима центров коллективного пользования (законодательства о центрах коллективного пользования) к биологическим коллекциям, зарегистрированным как центры коллективного пользования, прежде всего путем внесения в законодательство изменений, учитывающих особенности биологических коллекций.

Развитие правового регулирования в сфере биологических коллекций на региональном уровне. Как отмечалось ранее, на региональном уровне правовые акты о биологических коллекциях издаются по ограниченному кругу вопросов и в незначительном количестве. Объясняется это узостью предмета регионального правового регулирования и малым количеством биологических коллекций, находящихся в ведении (в собственности) субъектов Российской Федерации. Точных данных о количестве региональных биологических коллекций нет, но вряд ли будет ошибкой предположить, что далеко не у каждого субъекта Российской Федерации есть биологические коллекции. Указанное обстоятельство все же не лишает смысла вопрос о правовом регулировании в сфере биологических коллекций на региональном уровне.

Правовое регулирование в сфере биологических коллекций на региональном уровне возможно в отношении коллекций, находящихся как в региональной, так и в федеральной или муниципальной собственности. Однако интенсивность правового регулирования в указанных случаях различна.

Наиболее обширна сфера регионального правового регулирования в отношении региональных биологических коллекций, поскольку они находятся в собственности субъектов Российской Федерации, что существенно расширяет круг региональных правотворческих полномочий и, соответственно, предмет правового регулирования. В отношении своих биологических коллекций субъект Российской Федерации вправе принимать нормативные правовые акты, в частности регламентирующие:

- 1) правовое положение биологических коллекций, включая правовой режим биологических коллекций как объектов региональной государственной собственности;
- 2) создание, учет, хранение и ликвидацию биологических коллекций;
- 3) использование и обращение биологических коллекций;
- 4) правовое положение отдельных видов биологических коллекций;
- 5) поддержку и развитие биологических коллекций.

Что касается биологических коллекций, не находящихся в региональной собственности, то в отношении этих коллекций возможности правового регулирования у субъектов Российской Федерации ограничиваются практически только сферой поддержки коллекций за счет финансовых средств, иного имущества субъекта Российской Федерации. Но и эти возможности необходимо использовать. Организации – держатели биологических коллекций (в том числе организации, подведомственные ФАНО России) сами или через ФАНО России (его региональные подразделения), Российскую академию наук (ее региональные отделения) могли бы обращаться в органы государственной власти субъектов Российской Федерации с инициативой о принятии региональных правовых актов, предусматривающих меры по поддержке коллекций.

Развитие правового регулирования в сфере биологических коллекций на муниципальном уровне. Правовое регулирование в сфере биологических коллекций на муниципальном уровне (как уже говорилось)

предметно ограничено, причем в большей степени, чем на региональном уровне, поскольку в число вопросов местного значения биологические коллекции практически не входят, если в собственности муниципального образования нет биологических коллекций. Однако и в муниципальных образованиях возможно правовое регулирование, связанное с биологическими коллекциями, особенно если последние имеются в муниципальной собственности.

В случаях, когда в собственности муниципального образования биологические коллекции имеются, органы местного самоуправления в отношении этих коллекций могут издавать нормативные правовые акты, в частности регламентирующие:

- 1) правовое положение биологических коллекций, включая правовой режим биологических коллекций как объектов муниципальной собственности;
- 2) создание, учет, хранение и ликвидацию биологических коллекций;
- 3) использование и обращение биологических коллекций;
- 4) правовое положение отдельных видов биологических коллекций;
- 5) поддержку и развитие биологических коллекций.

В отношении биологических коллекций, не находящихся в собственности муниципального образования, но расположенных на его территории, возможности муниципального правового регулирования исчерпываются практически только сферой поддержки коллекций за счет финансовых средств, иного имущества муниципального образования. Эти возможности можно использовать таким же образом, как и в случае с региональным правовым регулированием. Организации – держатели биологических коллекций сами или через свои ведомства могли бы обращаться в органы местного самоуправления с инициативой о принятии муниципальных правовых актов, предусматривающих меры по поддержке коллекций.

Развитие правового регулирования в сфере биологических коллекций на локальном уровне. Правовое регулирование в сфере биологических коллекций на локальном уровне обладает, пожалуй, даже большей свободой, чем на региональном и муниципальном уровнях. Обусловлено это тем, что биологические коллекции находятся в непосредственном ведении (с точки зрения вещных прав – чаще всего в оперативном управлении) субъектов локального правового регулирования, а именно организаций – держателей коллекций, которые обеспечивают формирование и функционирование коллекций, и сами же (в основном) используют их в своей деятельности. Как владельцы организации – держатели соответствующих коллекций имеют широкие возможности регламентации формирования, учета, обеспечения сохранности, использования, пополнения, иных вопросов ведения коллекций.

Задача по совершенствованию локального правового регулирования в сфере биологических коллекций масштабна. Прежде всего необходимо разработать систему локальных правовых актов организаций – держателей биологических коллекций, учитывающую особенности коллекций отдельных видов. В эту систему наряду с другими локальными актами должны

входить положение о биологической коллекции и положение о структурном подразделении научной организации, обеспечивающем ведение биологической коллекции.

Заключение

Итог. В результате решения поставленной в статье задачи впервые в юридической науке получены системные данные о массиве правовых актов и, соответственно, о правовом регулировании в сфере биологических коллекций, в частности выявлены, описаны и проанализированы иерархическая и предметная системы правового регулирования в сфере биологических коллекций, дана оценка состояния правового регулирования (законодательства) в указанной сфере, сделан вывод о недопустимо низком уровне развития законодательства о биологических коллекциях, что выражается, по меньшей мере, в недостаточном уровне системности и полноты законодательства о биологических коллекциях, а также в том, что законодательство в сферах, связанных с биологическими коллекциями, далеко не всегда учитывает особенности биологических коллекций. На основе анализа определены направления развития правового регулирования в сфере биологических коллекций, даны отдельные конкретные предложения по совершенствованию законодательства и прежде всего разработаны базовые правовые положения о научных коллекциях.

Перспективы. Общая задача по научно-юридическому обеспечению деятельности, связанной с биологическими коллекциями, масштабна. Работы должны быть продолжены. Результаты уже проведенных исследований могут служить научной базой для дальнейшей углубленной разработки правовых аспектов биологических коллекций.

Благодарности. Автор статьи благодарит:

руководителя Рабочей группы по поддержке и развитию биоресурсных коллекций при НКС ФАНО России академика Н.А. Колчанова, начальника Управления академического взаимодействия и обеспечения деятельности НКС ФАНО России доктора медицинских наук Е.В. Степанову – за содействие в проведении исследований, в том числе в сборе материалов по более чем шестидесяти биологическим коллекциям;

ученых-биологов Л.Л. Войту, Д.В. Гельтмана, Л.И. Евтушенко, Н.Г. Ерохина, Л.В. Калакуцкого, М.П. Мошкина, Н.В. Пименова и других – за ценную для исследования информацию;

компанию «Консультант Плюс» – за многолетнее безвозмездное предоставление одноименной справочной правовой системы, с помощью которой поиск правовых актов о биологических коллекциях проводился в информационных банках Российское законодательство (Версия Проф), Эксперт-приложение, Международное право, Проекты нормативных правовых актов, Сводное региональное законодательство и других (в общей сложности насчитывающих более 15 млн документов), что позволило выявить более двухсот правовых актов, относящихся к теме исследования.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК¹

Авдейко А.Г. и др. 2011. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях (постатейный) / А.Г. Авдейко, С.Н. Антонов, И.Л. Бачило [и др.]; под общ. ред. Н.Г. Салищевой. 7-е изд. М. : Проспект. 1296 с. Комментар. к ст. 8.34 «Нарушение установленного порядка создания, использования или транспортировки биологических коллекций».

Гельтман Д.В. 2011. Гербарные коллекции России: значение для изучения биологического разнообразия растений и грибов, современное состояние, проблемы и перспективы // Вопросы правового обеспечения научно-технической и инновационной деятельности : информ.-аналит. сб. по материалам выездн. расшир. заседания и «круглого стола» / Федер. Собрание РФ, Гос. Дума, Комитет по науке и наукоемким технологиям ; под общ. ред. В.А. Черешнева [и др.]. М. : Изд. Гос. Думы. С. 132-139.

Дзюбенко Н.И. 2011. Вавиловская коллекция культурных растений: история и современность // Сохранение биологического разнообразия России – основа устойчивого развития науки и наукоемких производств : [материалы слушаний на тему «Биологические коллекции России – основа устойчивого развития науки и наукоемких производств», состоявшихся 1 марта 2011 г. в Обществ. палате РФ]. М. : Всерос. селекц.-технол. ин-т садоводства и питомниководства Россельхозакадемии. С. 80-109.

Евтушенко Л.И. и др. 2015. Всероссийская коллекция микроорганизмов: путь к биологическому ресурсному центру / Л.И. Евтушенко, В.И. Голубев, С.М. Озерская, А.П. Соколов, Л.В. Калакуцкий // История науки и техники. № 5. С. 19-36.

Итоги второго этапа инвентаризации биоресурсных коллекций ФАНО России, 2017 : Отчет экспертов Рабочей группы по поддержке и развитию биоресурсных коллекций ФАНО России. [Б. м.]. 114 с. Не опубликовано.

Калакуцкий Л.В. 2011. Коллекции культур: от неустойчивого существования к устойчивому развитию // Вопросы правового обеспечения научно-технической и инновационной деятельности : информ.-аналит. сб. по материалам выездн. расшир. заседания и «круглого стола» / Федер. Собрание РФ, Гос. Дума, Комитет по науке и наукоемким технологиям ; под общ. ред. В.А. Черешнева [и др.]. М. : Изд. Гос. Думы. С. 113-118.

Калакуцкий Л.В., Озерская С.М. 2011. Биологические ресурсные центры: современное состояние в России и мире, проблемы организации, перспективы

В библиографическом списке используются (помимо общепринятых и нормативно-установленных) следующие сокращения:

Бюл. междунар. дог. – Бюллетень международных договоров;

Бюл. нормат. актов федеральн. орг. исполн. власти – Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти;

Информ. банк Комментарии зак-ва – Информационный банк Комментарии законодательства;

Информ. банк Междунар. право – Информационный банк Международное право;

Информ. банк Рос. зак-во (Версия Проф) – Информационный банк Российское законодательство (Версия Проф);

Информ. банк Сводн. регион. зак-во – Информационный банк Сводное региональное законодательство;

Информ. банк Эксперт-прилож. – Информационный банк Эксперт-приложение;

обновл. – обновление;

Собрание зак-ва РФ – Собрание законодательства Российской Федерации;

СПС – Справочная правовая система;

РФ – Российская Федерация.

развития // Вестн. биотехнологии и физико-химической биологии им. Ю.А. Овчинникова. Т. 7, № 1. С. 28-40.

Каменский П.А. и др. 2016. Биологические коллекции: стремление к идеалу // Acta Naturae (русскоязычная версия) / П.А. Каменский, А.Э. Сазонов, А.А. Федянин, В.А. Садовничий. Т. 8, № 2 (29). С. 6-10.

Краев Н.В. 2003. Правовое регулирование действий с зоологическими коллекциями [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». Информ. банк Комментарии зак-ва / Компания «Консультант Плюс». Последн. обновл. 18 нояб. 2017 г. Статья подгот. для системы КонсультантПлюс, 2003.

Новикова Л.А. (ред.) 2015. Ботанические коллекции – национальное достояние России : [материалы Всерос. (с междунар. участием) науч. конф., посвящ. 120-летию гербария им. И.И. Спрыгина и 100-летию Рус. ботанич. о-ва, Пенза, 17–19 февр. 2015 г.] / под ред. Л.А. Новиковой. Пенза : Пенз. гос. ун-т. 408 с.

Озерская С.М. 2012. Грибы в коллекциях культур: фундаментальные и прикладные аспекты : автореф. дис. ... д-ра биолог. наук. М. 50 с.

Озерская С.М. и др. 2006. Состояние коллекций микроорганизмов в России / С.М. Озерская, Г.А. Кочкина, Н.Е. Иванушкина, К.М. Запрометова, С.С. Еремина, Е.В. Князева // Вестн. биотехнологии. Т. 2, № 3. С. 51-61.

Пинаев Г.П. 2011. Состояние «Российской коллекции клеточных культур» (Междуведомств. объединения специализир. коллекций) // Вопросы правового обеспечения научно-технической и инновационной деятельности : информ.-аналит. сб. по материалам выездн. расшир. заседания и «круглого стола» / Федер. Собрание РФ, Гос. Дума, Комитет по науке и наукоемким технологиям ; под общ. ред. В.А. Черешнева [и др.]. М. : Изд. Гос. Думы. С. 144-148.

Пчельников М.В. 2016. Правовое регулирование создания, использования и транспортировки биологических коллекций (биологических объектов) // Академ. вестн. Ростов. фил. Рос. таможенной акад. № 4 (25). С. 73-77.

Слепенкова О.А., Бирюкова Т.А. 2013. Комментарий к Федеральному закону от 24 апр. 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» (постатейный) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». Информ. банк Комментарии зак-ва / Компания «Консультант Плюс». Последн. обновл. 18 нояб. 2017 г. Подгот. для системы КонсультантПлюс, 2013. Комментар. к ст. 29 «Зоологические коллекции».

Сохранение биологического разнообразия России – основа устойчивого развития науки и наукоемких производств, 2011 : [материалы слушаний на тему «Биологические коллекции России – основа устойчивого развития науки и наукоемких производств», состоявшихся 1 марта 2011 г. в Обществ. палате РФ]. М. : Всерос. селекц.-технолог. ин-т садоводства и питомниководства Россельхозакадемии. 130 с.

Темирбекова С.К. и др. 2011. О мировой коллекции генетических ресурсов растений Н.И. Вавилова / С.К. Темирбекова, И.М. Куликов, О.Г. Казаков, А.А. Курило // Сохранение биологического разнообразия России – основа устойчивого развития науки и наукоемких производств : [материалы слушаний на тему «Биологические коллекции России – основа устойчивого развития науки и наукоемких производств», состоявшихся 1 марта 2011 г. в Обществ. палате РФ]. М. : Всерос. селекц.-технолог. ин-т садоводства и питомниководства Россельхозакадемии. С. 27-33.

Ткаченко К.Г. 2015. Живые коллекции ботанических садов – база для изучения и сохранения биологического разнообразия // Ботанические коллекции – национальное достояние России : [материалы Всерос. (с междунар. участием) науч. конф., посвящ. 120-летию гербария им. И.И. Спрыгина и 100-летию Рус. ботанич. о-ва, Пенза, 17–19 февр. 2015 г.] / под ред. Л.А. Новикова. Пенза : Пенз. гос. ун-т. С. 280-282.

Черешнев В.А. 2011. О совершенствовании законодательного обеспечения сохранения биологических коллекций для развития биотехнологической отрасли Российской Федерации // Вопросы правового обеспечения научно-технической и инновационной деятельности : информ.-аналит. сб. по материалам выездн. расшир. заседания и «круглого стола» / Федер. Собрание РФ, Гос. Дума, Комитет по науке и наукоемким технологиям ; под общ. ред. В.А. Черешнева [и др.]. М. : Изд. Гос. Думы. С. 106-108.

Конвенция о биологическом разнообразии. Заключена 5 июня 1992 г. в г. Рио-де-Жанейро. Вступила в силу 29 дек. 1993 г. Ратифицирована Россией Федеральным законом от 17 февр. 1995 г. № 16-ФЗ. Вступила в силу для России 4 июля 1995 г. // Собрание зак-ва РФ. 1996. № 19. Ст. 2254.

Соглашение о сотрудничестве в области сохранения и использования генетических ресурсов культурных растений государств – участников СНГ. Заключено в г. Минске 4 июня 1999 г. // Бюл. междунар. дог. 2000. № 11. С. 21-25.

Международный договор о растительных генетических ресурсах для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Подписан в г. Риме 3 нояб. 2001 г. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». Информ. банк Междунар. право / Компания «Консультант Плюс». Последн. обновл. 7 дек. 2017 г. Россия в договоре не участвует.

Боннские руководящие принципы по обеспечению доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равноправной основе выгод от их применения. Приняты шестым совещанием Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии в Гааге в апр. 2002 г. / Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии. Монреаль, 2002.

Модельный закон о сохранении генетических ресурсов культурных растений и их рациональном использовании. Принят в г. Санкт-Петербурге 3 дек. 2009 г. Постановлением № 33-8 на 33-ем пленарном заседании Межпарламент. Ассамблеи государств – участников СНГ // Информ. бюл. Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ. 2010. № 46. С. 61-82.

Нагойский протокол регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии. Подписан 29 окт. 2010 г. в г. Нагое (Россия не является стороной протокола). Вступил в силу 12 окт. 2014 г. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». Информ. банк Междунар. право / Компания «Консультант Плюс». Последн. обновл. 7 дек. 2017 г.

Конвенция о сохранении агробиоразнообразия. Заключена в г. Бишкеке 7 июня 2016 г. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». Информ. банк Междунар. право / Компания «Консультант Плюс». Последн. обновл. 7 дек. 2017 г.

Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, заключенному в г. Москве 11 апр. 2017 г.). Вступил в силу с 1 января 2018 г. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». Информ. банк Рос. зак-во (Версия Проф) / Компания «Консультант Плюс». Последн. обновл. 7 дек. 2017 г.

Уголовный кодекс Российской Федерации. Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собрание зак-ва РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Федеральный закон от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ) // Собрание зак-ва РФ. 2002. № 1, ч. 1. Ст. 1.

Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть четвертая. Федеральный закон от 18 дек. 2006 г. № 230-ФЗ // Собрание зак-ва РФ. 2006. № 52, ч. 1. Ст. 5496.

Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» // Собрание зак-ва РФ. 1995. № 12. Ст. 1024.

Федеральный закон от 24 апр. 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» // Собрание зак-ва РФ. 1995. № 17. Ст. 1462.

Федеральный закон от 3 авг. 1995 г. № 123-ФЗ «О племенном животноводстве» // Собрание зак-ва РФ. 1995. № 32. Ст. 3199.

Федеральный закон от 26 мая 1996 г. № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» // Собрание зак-ва РФ. 1996. № 22. Ст. 2591.

Федеральный закон от 23 авг. 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» // Собрание зак-ва РФ. 1996. № 35. Ст. 4137.

Федеральный закон от 17 дек. 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве» // Собрание зак-ва РФ. 1997. № 51. Ст. 5715.

Федеральный закон от 20 дек. 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» // Собрание зак-ва РФ. 2004. № 52, ч. 1. Ст. 5270.

Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание зак-ва РФ. 2009. № 30. Ст. 3735.

Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 180-ФЗ «О биомедицинских клеточных продуктах» // Собрание зак-ва РФ. 2016. № 26, ч. 1. Ст. 3849.

Проект федерального закона «О национальной коллекции патогенных микроорганизмов. Подготовлен Минздравом России». Редакция на 14 сент. 2016 г. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». Информ. банк Проекты нормативных правовых актов / Компания «Консультант Плюс». Последн. обновл. 7 дек. 2017 г. (Текст документа приведен в соответствии с публикацией на сайте <http://regulation.gov.ru/> по состоянию на 14.09.2016).

Проект федерального закона «О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Российской Федерации» (подгот. Минобрнауки России. Ред. на 31 июля 2017 г.) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». Информ. банк Проекты нормативных правовых актов / Компания «Консультант Плюс». Последн. обновл. 7 дек. 2017 г. (Текст документа приведен в соответствии с публикацией на сайте <http://regulation.gov.ru/> по состоянию на 31.07.2017).

Основы государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 г. и дальнейшую перспективу. Утв. Президентом Российской Федерации 1 нояб. 2013 г. (поручение № Пр-2573) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». Информ. банк Рос. зак-во (Версия Проф) / Компания «Консультант Плюс». Последн. обновл. 7 дек. 2017 г.

Постановление Правительства Российской Федерации от 24 июня 1996 г. № 725-47 «О мерах по сохранению и рациональному использованию коллекций микроорганизмов, культивируемых клеток высших растений, перевиваемых соматических клеток позвоночных» (акт ограниченного доступа; официально не опубл.).

Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 г. № 823 «О порядке государственного учета, пополнения, хранения, приобретения, продажи, пересылки, вывоза за пределы Российской Федерации и ввоза на ее территорию зоологических коллекций» // Собрание зак-ва РФ. 1996. № 31. Ст. 3718.

Правила продажи отдельных видов товаров. Утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 янв. 1998 г. № 55 // Собрание зак-ва РФ. 1998. № 4. Ст. 482.

Правила ввоза на территорию Российской Федерации и вывоза за пределы территории Российской Федерации биологических материалов, полученных при проведении клинического исследования лекарственного препарата для медицинского применения. Утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сент. 2010 г. № 673 // Собрание зак-ва РФ. 2010. № 37. Ст. 4688.

Комплексная программа развития биотехнологий в Российской Федерации на период до 2020 г. (ВП-П8-2322). Утв. Председателем Правительства Российской Федерации 24 апр. 2012 г. № 1853п-П8 [Электронный ресурс] // СПС «Консультант-Плюс». Информ. банк Рос. зак-во (Версия Проф) / Компания «Консультант Плюс». Последн. обновл. 7 дек. 2017 г.

Положение о Министерстве здравоохранения Российской Федерации. Утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 608 // Собрание зак-ва РФ. 2012. № 26. Ст. 3526.

Программа фундаментальных научных исследований государственных академий наук на 2013–2020 годы. Утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 дек. 2012 г. № 2237-р // Собрание зак-ва РФ. 2012. № 50, ч. 6. Ст. 7089.

Положение о Федеральном агентстве научных организаций. Утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 окт. 2013 г. № 959 // Собрание зак-ва РФ. 2013. № 44. Ст. 5758.

Правила функционирования центров коллективного пользования научным оборудованием и уникальных научных установок, которые созданы и (или) функционирование которых обеспечивается с привлечением бюджетных средств. Утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 429 // Собрание зак-ва РФ. 2016. № 22. Ст. 3208.

Федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства на 2017–2025 годы. Утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 авг. 2017 г. № 996 // Собрание зак-ва РФ. 2017. № 36. Ст. 5421.

Положение о дендрологическом парке федерального значения «Дендрарий». Утв. Приказом Минприроды России от 25 апр. 2016 г. № 261 [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». Информ. банк Рос. зак-во (Версия Проф) / Компания «Консультант Плюс». Последн. обновл. 7 дек. 2017 г.

Положение о Сочинском общереспубликанском государственном природном заказнике. Утв. Приказ Минсельхоза России от 24 дек. 2003 г. № 1571 [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». Информ. банк Эксперт-прилож. / Компания «Консультант Плюс». Последн. обновл. 7 дек. 2017 г.

Правила по борьбе с гриппом птиц. Утв. Приказом Минсельхоза России от 27 марта 2006 г. № 90 Rules for fighting bird flu. // Бюл. нормат. актов федер. органов исполн. власти. 2006. № 19.

Порядок оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях. Утв. Приказом Минсельхоза России от 27 дек. 2016 г. № 589 [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». Информ. банк Рос. зак-во (Версия Проф) / Компания «Консультант Плюс». Последн. обновл. 7 дек. 2017 г.

Положение о зоологических коллекциях. Утв. Приказом Госкомэкологии России от 30 сент. 1997 г. № 411 // Бюл. нормат. актов федер. органов исполн. власти. 1998. № 9.

Положение о Государственной коллекции патогенных микроорганизмов и клеточных культур на базе федерального государственного учреждения науки «Государственный научный центр прикладной микробиологии и биотехнологии» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Утв. Приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 27 июля 2010 г. № 297 [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». Информ. банк Эксперт-прилож. / Компания «Консультант Плюс». Последн. обновл. 7 дек. 2017 г.

Положение о Федеральном государственном бюджетном учреждении науки Ботаническом саде-институте Дальневосточного отделения Российской академии наук как особо охраняемой природной территории федерального значения. Утв.

Приказом ФАНО России от 18 марта 2015 г. № 5н [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». Информ. банк Рос. зак-во (Версия Проф) / Компания «Консультант Плюс». Последн. обновл. 7 дек. 2017 г.

План деятельности Федерального агентства научных организаций на 2016–2021 годы. Утв. руководителем ФАНО России 27 июня 2016 г. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». Информ. банк Рос. зак-во (Версия Проф) / Компания «Консультант Плюс». Последн. обновл. 7 дек. 2017 г.

Положение об Управлении международного взаимодействия и организации научно-технического сотрудничества. Утв. Приказом ФАНО России от 18 окт. 2016 г. № 502 [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». Информ. банк Рос. зак-во (Версия Проф) / Компания «Консультант Плюс». Последн. обновл. 18 нояб. 2017 г.

Приказ ФАНО России от 2 февр. 2017 г. № 59 «Об определении перечней особо ценного движимого имущества федеральных государственных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных Федеральному агентству научных организаций» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». Информ. банк Рос. зак-во (Версия Проф) / Компания «Консультант Плюс». Последн. обновл. 7 дек. 2017 г.

Письмо ФАНО России от 29 авг. 2017 г. № 007-18.2-11/МК-405 «О сборе информации по биоресурсным коллекциям в Системе “Парус” (2017 год)» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». Информ. банк Эксперт-прилож. / Компания «Консультант Плюс». Последн. обновл. 18 нояб. 2017 г.

Рекомендации по регистрации биоресурсной коллекции как центра коллективного пользования и (или) уникальной научной установки на сайте «Современная научная инфраструктура Российской Федерации» (skr-rg.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (размещены на сайте ФАНО России 26 июня 2017 г. без указания реквизитов) [Электронный ресурс] // Официальный сайт ФАНО России. URL: http://fano.gov.ru/ru/documents/card/?id_4=66812 (дата обращения: 07.12.2017).

Краевая программа «Развитие биотехнологий в Алтайском крае на период до 2020 г.». Утв. Постановлением Администрации Алтайского края от 15 июля 2014 г. № 329 [Электронный ресурс] // Сборник законодательства Алтайского края, 2014, № 219, ч. 1, с. 256; СПС «КонсультантПлюс». Информ. банк Сводн. регион. зак-во (Алтайский край) / Компания «Консультант Плюс». Последн. обновл. 7 дек. 2017 г.

Закон Московской области от 8 июня 2006 г. № 87/2006-ОЗ «О ветеринарии в Московской области» [Электронный ресурс] // Ежедневные Новости. Подмосковье. 2006. № 107; СПС «КонсультантПлюс». Информ. банк Сводн. регион. зак-во (Московская обл.) / Компания «Консультант Плюс». Последн. обновл. 7 дек. 2017 г.

Закон Новосибирской области от 26 сент. 2005 г. № 325-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Новосибирской области» [Электронный ресурс] // Ведомости Новосиб. обл. Совета депутатов. 2005. № 40; СПС «КонсультантПлюс». Информ. банк Сводн. регион. зак-во (Новосибирская обл.) / Компания «Консультант Плюс». Последн. обновл. 7 дек. 2017 г.).

Положение об особо охраняемой природной территории областного значения «Природный парк “Малый Исток”». Утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 25 февр. 2004 г. № 128-ПП [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». Информ. банк Сводн. регион. зак-во (Свердловская обл.) / Компания «Консультант Плюс». Последн. обновл. 7 дек. 2017 г.

Приказ Департамента по охране животного мира Свердловской области от 3 марта 2016 г. № 63 «Об утверждении Перечня должностных лиц Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»

[Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». Информ. банк Сводн. регион. зак-во (Свердловская обл.) / Компания «Консультант Плюс». Последн. обновл. 7 дек. 2017 г.

Муниципальная программа «Предпринимательство городского округа Пушкино» на 2017–2021 годы. Утв. Постановлением администрации г. Пушкино Московской области от 16 марта 2017 г. № 112-п [Электронный ресурс] // СПС «Консультант-Плюс». Информ. банк Сводн. регион. зак-во (Московская обл.) / Компания «Консультант Плюс». Последн. обновл. 7 дек. 2017 г.

Положение о биологической коллекции «Биобанк населения Северной Евразии» Научно-исследовательского института медицинской генетики Федер. гос. бюджет. науч. учреждения «Томский национальный исследовательский медицинский центр Российской академии наук». Утв. директором НИИ медицинской генетики Томского НИМЦ 28 февр. 2017 г. 5 с. Не опубл. (копия подлинника).

Положение о центре коллективного пользования «Коллекция уникальных экстремофильных микроорганизмов различных физиологических групп биотехнологического назначения (UNIQEM)». Утв. директором Федерального исслед. центра «Фундаментальные основы биотехнологии» РАН 2 марта 2017 г. М. 24 с. Не опубл. (копия подлинника).



M. Kazantsev. Pravovoye regulirovaniye v sfere biologicheskikh kollektсий: sistema, sostoyaniye, razvitiye [Legal regulation in the sphere of biological collections: system, state, development], *Nauch. ezhegodnik In-ta filosofii i prava Ural. otd-niya Ros. akad. nauk*, 2018, vol. 18, iss. 1, pp. 94–143. (in Russ.).

Mikhail F. Kazantsev, Doctor of Law, Head of Law Division, Institute of Philosophy and Law, Ural Branch of Russian Academy of Sciences. Ekaterinburg, Russia.
E-mail: kazan.m@mail.ru.
ORCID ID: 0000-0003-3492-2815

Article received 14.12.2017, accepted 16.02.2018, available online 01.04.2018

THE LEGAL REGULATION IN THE SPHERE OF BIOLOGICAL COLLECTIONS: SYSTEM, STATE, DEVELOPMENT

Abstract. For the first time in the legal science, the article obtains the system data on the array of legal acts and, accordingly, on the legal regulation in the field of biological collections. Particularly, it describes and analyses the hierarchic and substantive system of legal regulation in the sphere of biological collections. The article estimates current legal regulation (legislation) in this field, and concludes on the unacceptably low level of development of legislation on biological collections. At least, it is expressed in the lack of consistency and completeness of legislation on biological collections, as well as in the fact that the legislation in the areas related to biological collections not always takes into account the specifics of biological collections. Based on the conducted analysis, the article defines further developments in the biological collections' legislation, provides concrete proposals for improvement of the legislation, and, what is mostly important, formulates the basic legal statements on the scientific collections.

Original definitions of the scientific and biological collections elaborated in the article are the following: “Scientific collection (biological, archeological, ethnographical, other)

is recognized as purposefully collected, ordered set of objects, which is organized on the scientific basis, has scientific value, and can be used in scientific, scientific-technical, innovative, scientific-educational activities”: “Biological collection is a scientific collection, which is formed by the set (fund) of zoological, botanical, microbiological, genetic, and other biological objects, can be used in scientific, scientific-technical, innovative, scientific-educational activities, including the purpose of preserving biological diversity and use of biological resources”.

Keywords: scientific collection; biological (bio-resource) collection; collection object (sample, exhibited object); legal regulation in sphere of biological collections; legislation on biological collections; legal regime of biological collection; center for collective use.

References

Avdeyko A.G., Antonov S.N., Bachilo I.L. et al. *Kommentariy k Kodeksu Rossiyskoy Federatsii ob administrativnykh pravonarusheniyyakh (postateynnyy)* [Commentaries on the Code of the administrative offences of the Russian Federation (article-by-article)], Moscow, Prospekt, 2011, 1296 p. (in Russ.).

Bonnskie rukovodyashchie printsipy po obespecheniyu dostupa k geneticheskim resursam i sovmestnogo ispol'zovaniya na spravedливoy i ravnopravnoy osnove vygod ot ikh primeneniya. Prinyaty shestym soveshchaniem Konferentsii Storon Konventsii o biologicheskoy raznoobrazii v Gaage v apr. 2002 g. [Bonn Guidelines on Access to Genetic Resources and Fair and Equitable Sharing of the Benefits Arising out of their Utilization. Adopted by the Conference of the Parties to the Convention on Biological Diversity at its sixth Meeting in Hague in April 2002], Montreal, Sekretariat Konventsii o biologicheskoy raznoobrazii, 2002. (in Russ.).

Chereshnev V.A. *O sovershenstvovanii zakonodatel'nogo obespecheniya sokhraneniya biologicheskikh kollektiy dlya razvitiya biotekhnologicheskoy otrasli Rossiyskoy Federatsii* [On the improvement of the legislative providing the biological collections for the development of the biotechnological branch of the Russian Federation], V.A. Chereshnev i dr. (red.), *Voprosy pravovogo obespecheniya nauchno-tekhnicheskoy i innovatsionnoy deyatel'nosti : inform.-analit. sb. po materialam vyezd. rasshir. zasedaniya i «kruglogo stola»*, Moscow, Izd. Gos. Dumy, 2011, pp. 106-108. (in Russ.).

Dzyubenko N.I. *Vavilovskaya kolleksiya kul'turnykh rasteniy: istoriya i sovremennost'* [Vavilov collection of the cultural herbs: history and modernity], *Sokhranenie biologicheskogo raznoobraziya Rossii – osnova ustoychivogo razvitiya nauki i naukoemkikh proizvodstv : materialy slushaniy*, Moscow, Vseros. selekts.-tekhnol. in-t sadovodstva i pitomnikovodstva Rossel'khozakademii, 2011, pp. 80-109. (in Russ.).

Evtushenko L.I., Golubev V.I., Ozerskaya S.M., Sokolov A.P., Kalakutskiy L.V. *Vserossiyskaya kolleksiya mikroorganizmov: put' k biologicheskomu resursnomu tsentru* [All-Russia collection of microorganisms: way to the biological resource center], *Istoriya nauki i tekhniki*, 2015, no. 5, pp. 19-36. (in Russ.).

Federal'naya nauchno-tekhnicheskaya programma razvitiya sel'skogo khozyaystva na 2017–2025 gody. Utverzhdena Postanovleniem Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii ot 25 avg. 2017 g. № 996 [Federal Scientific and Technical Program for the Development of Agriculture for 2017-2025. Approved by the Decree of the Government of the Russian Federation of 25 August. 2017 No. 996], *Sobranie zakonodatel'stva RF*, 2017, no. 36, art. 5421. (in Russ.).

Federal'nyy zakon ot 14 marta 1995 g. № 33-FZ «Ob osobo okhranyaemykh prirodnnykh territoriyakh» [Federal Law on March 14, 1995 No. 33-FZ on the specially protected natural areas], *Sobranie zakonodatel'stva RF*, 1995, no. 12, art. 1024.

Federal'nyy zakon ot 17 dek. 1997 g. № 149-FZ «O semenovodstve» [Federal Law on December 17, 1997 No. 149-FZ on the Seed Industry], *Sobranie zakonodatel'stva RF*, 1997, no. 51, art. 5715. (in Russ.).

Federal'nyy zakon ot 20 dek. 2004 g. № 166-FZ «O rybolovstve i sokhraneniі vodnykh biologicheskikh resursov» [Federal Law on December 20, 2004 No. 166-FZ on the Fishing Industry and preserving the water biological resources], *Sobranie zakonodatel'stva RF*, 2004, no. 52, pt. 1, art. 5270. (in Russ.).

Federal'nyy zakon ot 23 avg. 1996 g. № 127-FZ «O nauke i gosudarstvennoy nauchno-tekhnicheskoy politike» [Federal Law on August 23, 1996 No. 127-FZ on the Science and state technical scientific politics], *Sobranie zakonodatel'stva RF*, 1996, no. 35, art. 4137. (in Russ.).

Federal'nyy zakon ot 23 iyunya 2016 g. № 180-FZ «O biomeditsinskikh kletochnykh produktakh» [Federal Law on June 23, 2016 No. 180-FZ on the biomedical cell products], *Sobranie zakonodatel'stva RF*, 2016, no. 26, pt. 1, art. 3849. (in Russ.).

Federal'nyy zakon ot 24 apr. 1995 g. № 52-FZ «O zhivotnom mire» [Federal Law on April 24, 1995 No 52-FZ on the animal world], *Sobranie zakonodatel'stva RF*, 1995, no. 17, art. 1462. (in Russ.).

Federal'nyy zakon ot 24 iyulya 2009 g. № 209-FZ «Ob okhote i o sokhraneniі okhotnich'ikh resursov i o vneseniі izmeneniі v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossiyskoy Federatsii» [Federal Law on July 24, 2009 No. 209-FZ on the Hunting and on the Preserving the Hunting Resources and on the Changing the Particular Legislative Acts of the Russian Federation], *Sobranie zakonodatel'stva RF*, 2009, no. 30, art. 3735. (in Russ.).

Federal'nyy zakon ot 26 maya 1996 g. № 54-FZ «O Muzeynom fonde Rossiyskoy Federatsii i muzeyakh v Rossiyskoy Federatsii» [Federal Law on May 26, 1996 No. 54-FZ on the Museum Fund of the Russian Federation and Museums in the Russian Federation], *Sobranie zakonodatel'stva RF*, 1996, no. 22, art. 2591. (in Russ.).

Federal'nyy zakon ot 3 avg. 1995 g. № 123-FZ «O plemennom zhivotnovodstve» [Federal Law on August 3, 1995 No. 123-FZ on the livestock breeding], *Sobranie zakonodatel'stva RF*, 1995, no. 32, art. 3199. (in Russ.).

Geltman D.V. *Gerbarnye kolleksii Rossii: znachenie dlya izucheniya biologicheskogo raznoobraziya rasteniy i gribov, sovremennoe sostoyanie, problemy i perspektivy* [Gerbarium collections of Russia: meaning for studying the biological diversity of herbs and mushrooms, modern situation, problems and prospects], V.A. Chereshnev i dr. (red.), *Voprosy pravovogo obespecheniya nauchno-tekhnicheskoy i innovatsionnoy deyatel'nosti : inform.-analit. sb. po materialam vyezdn. rasshir. zasedaniya i «kruglogo stola»*, Moscow, Izd. Gos. Dumy, 2011, pp. 132-139. (in Russ.).

Grazhdanskiy kodeks Rossiyskoy Federatsii. Chast' chetvertaya. Federal'nyy zakon ot 18 dek. 2006 g. № 230-FZ [Civil Code of the Russian Federation. Part 4. Federal Law on December 18, 2006 No. 230-FZ], *Sobranie zakonodatel'stva RF*, 2006, no. 52, pt. 1, art. 5496. (in Russ.).

Itogi vtorogo etapa inventarizatsii bioresursnykh kolleksiy FANO Rossii : Otchet ekspertov Rabochey gruppy po podderzhke i razvitiyu bioresursnykh kolleksiy FANO Rossii [Results of the second stage of the bioresource collections inventory of FASO Russia: Report of experts of the work group on the support and development of the bioresource collections of FASO Russia], 2017, 114 p. Unpublished. (in Russ.).

Kalakutskiy L.V. *Kolleksii kul'tur: ot neustoychivogo sushchestvovaniya k ustoychivomu razvitiyu* [Collection of cultures: from the unsustainable existence to sustainable development], V.A. Chereshnev i dr. (red.), *Voprosy pravovogo obespecheniya nauchno-tekhnicheskoy i innovatsionnoy deyatel'nosti : inform.-analit. sb. po materialam vyezdn. rasshir. zasedaniya i «kruglogo stola»*, Moscow, Izd. Gos. Dumy, 2011, pp. 113-118. (in Russ.).

Kalakutskiy L.V., Ozerskaya S.M. *Biologicheskie resursnye tsentry: sovremennoe sostoyanie v Rossii i mire, problemy organizatsii, perspektivy razvitiya* [Biological resource centers: the current situation in Russia and world, the organizational problems, prospects of development], *Vestnik biotekhnologii i fiziko-khimicheskoy biologii im. Yu.A. Ovchinnikova*, 2011, vol. 7, no. 1, pp. 28-40. (in Russ.).

Kamenskiy P.A., Sazonov A.E., Fedyanin A.A., Sadovnichiy V.A. *Biologicheskije kollektzii: stremenie k idealu* [Biological collections: intention to the ideal], *Acta Naturae (russkoyazychnaya versiya)*, 2016, vol. 8, no. 2 (29), pp. 6-10. (in Russ.). (in Russ.).

Kodeks Rossiyskoy Federatsii ob administrativnykh pravonarusheniyakh (Federal'nyy zakon ot 30 dek. 2001 g. № 195-FZ) [Code of the Russian Federation on the administrative offences. Federal Law on December 30, 2001 No. 195-FZ], *Sobranie zakonodatel'stva RF*, 2002, no. 1, pt. 1, art. 1. (in Russ.).

Kompleksnaya programma razvitiya biotekhnologiy v Rossiyskoy Federatsii na period do 2020 g. (VP-P8-2322). Utverzhdena Predsedatelem Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii 24 apr. 2012 g. № 1853p-P8 [Complex program of the biotechnology development in the Russian Federation for the period until 2020 (VP-P8-2322). Approved by the Chairman of the Government of the Russian Federation on April 24, 2012 No. 1853p-P8], available at: SPS «Konsul'tantPlyus». Inform. bank Ros. zakonodatel'stvo (Versiya Prof) (accessed 7 December 2017). (in Russ.).

Konventsiya o biologicheskom raznoobrazii. Zaklyuchena 5 iyunya 1992 g. v g. Rio-de-Zhaneyro. Vstupila v silu 29 dek. 1993 g. Ratifitsirovana Rossiey Federal'nym zakonom ot 17 fevr. 1995 g. № 16-FZ. Vstupila v silu dlya Rossii 4 iyulya 1995 g. [The Convention on Biological Diversity. Signed on June 5, 1992 in Rio de Janeiro. Entered into force on December 29, 1993. Ratified by Federal Law on February 17, 1995 No 16-FZ. Entered into force for Russia on July 4, 1995], *Sobranie zakonodatel'stva RF*, 1996, no. 19, art. 2254. (in Russ.).

Konventsiya o sokhranenii agrobioraznoobraziya. Zaklyuchena v g. Bishkeke 7 iyunya 2016 g. [Convention on the agrobiodiversity. Signed in Bishkek on June 4, 2016], available at: SPS «Konsul'tantPlyus». Inform. bank Mezhdunarodnoe pravo (accessed 7 December 2017). (in Russ.).

Kraev N.V. *Pravovoe regulirovanie deystviy s zoologicheskimi kollektsiyami* [Legal regulation of the actions with zoological collections], available at: SPS «Konsul'tantPlyus». Inform. bank Kommentarii zakonodatel'stva, 2003 (accessed 18 November 2017). (in Russ.).

Kraevaya programma «Razvitie biotekhnologiy v Altayskom krae na period do 2020 g.» Utverzhdena Postanovleniem Administratsii Altayskogo kraya ot 15 iyulya 2014 g. № 329 [Regional program “Development of the biotechnologies in the Altai Area for the period until 2020”. Approved by the Decree of the Administration of the Altai Area of July 15, 2014 No. 329], available at: SPS «Konsul'tantPlyus». Inform. bank Svodn. region. zak-vo (Altayskiy kray) (accessed 7 December 2017). (in Russ.).

Mezhdunarodnyy dogovor o rastitel'nykh geneticheskikh resursakh dlya proizvodstva prodovol'stviya i vedeniya sel'skogo khozyaystva. Podpisan v g. Rime 3 noyab. 2001 g. [International treaty on the plant genetic resources for food and agriculture. Signed in Rome on November 3, 2001], available at: SPS «Konsul'tantPlyus». Inform. bank Mezhdunarodnoe pravo (accessed 7 December 2017). (in Russ.).

Model'nyy zakon o sokhranenii geneticheskikh resursov kul'turnykh rasteniy i ikh ratsional'nom ispol'zovanii. Prinyat v g. Sankt-Peterburge 3 dek. 2009 g. Postanovleniem № 33-8 na 33-em plenarnom zasedanii Mezhpaplament. Assamblei gosudarstv – uchastnikov SNG [Model Law on the preservation of genetic resources of the cultural plants and their rational applying. Adopted in St. Petersburg on December 3, 2009, Resolution No.33-8 of 33th plenary meeting of the Interparliamentary Assembly of the CIS Member Nations], *Inform. byulleten' Mezhpaplament'skoy Assamblei gosudarstv – uchastnikov SNG*, 2010, no. 46, pp. 61-82. (in Russ.).

Munitsipal'naya programma «Predprinimatel'stvo gorodskogo okruga Pushchino» na 2017–2021 gody. Utverzhdena Postanovleniem administratsii g. Pushchino Moskovskoy oblasti ot 16 marta 2017 g. № 112-p [Municipal program “Entrepreneurship of the Pushchino urban district” for 2017-2021. Approved by the Resolution of the Administration of the Pushchino City of the Moscow Region of March 16, 2017 No. 112-p], available at: SPS

«Konsul'tantPlyus». Inform. bank Svodn. region. zak-vo (Moskovskaya obl.) (accessed 7 December 2017). (in Russ.).

Nagoyskiy protokol regulirovaniya dostupa k geneticheskim resursam i sovmestnogo ispol'zovaniya na spravedlivoy i ravnoy osnove vygod ot ikh primeneniya k Konventsii o biologicheskom raznoobrazii. Podpisan 29 okt. 2010 g. v g. Nagoe (Rossiya ne yavlyayetsya storonoy protokola). Vstupil v silu 12 okt. 2014 g. [The Nagoya Protocol on Access to Genetic Resources and the Fair and Equitable Sharing of Benefits Arising from their Utilization to the Convention on Biological Diversity. Signed on October 29, 2010 in Nagoya (Russia isn't the Protocol Party). Entered into force on October 12, 2014], available at: SPS «Konsul'tantPlyus». Inform. bank Mezhdunarodnoe pravo (accessed 7 December 2017). (in Russ.).

Novikova L.A. (ed.) *Botanicheskie kolleksii – natsional'noe dostoyanie Rossii : materialy Vseros. (s mezhdunar. uchastiem) nauch. konf.* [Botanical collections as the national heritage], Penza, Penz. gos. un-t, 2015, 408 p. (in Russ.).

Osnovy gosudarstvennoy politiki v oblasti obespecheniya khimicheskoy i biologicheskoy bezopasnosti Rossiyskoy Federatsii na period do 2025 g. i dal'neyshuyu perspektivu. Utv. Prezidentom Rossiyskoy Federatsii 1 noyab. 2013 g. (poruchenie № Pr-2573) [Fundamentals of the state politics in the sphere of providing the chemical and biological safety of the Russian Federation for the period until 2025 and future perspective. Adopted by the President of the Russian on November 1, 2013 (assignment № Pr-2573)], available at: SPS «Konsul'tantPlyus». Inform. bank Ros. zakonodatel'stvo (Versiya Prof). Posledn. obnovl. (accessed 7 December 2017). (in Russ.).

Ozerskaya S.M. *Griby v kolleksiyakh kul'tur: fundamental'nye i prikladnye aspekty : avtoref. dis. ... d-ra biolog. nauk* [Mushrooms in the collections of cultures: fundamental and application-oriented aspects: abstr. of diss.], Moscow, 2012, 50 p. (in Russ.).

Ozerskaya S.M., Kochkina G.A., Ivanushkina N.E., Zaprometova K.M., Eremina S.S., Knyazeva E.V. *Sostoyanie kolleksiy mikroorganizmov v Rossii* [The state of the microorganism collections in Russia], *Vestnik biotekhnologii*, 2006, vol. 2, no. 3, pp. 51-61. (in Russ.).

Pchel'nikov M.V. *Pravovoe regulirovanie sozdaniya, ispol'zovaniya i transportirovki biologicheskikh kolleksiy (biologicheskikh ob'ektov)* [The legal regulation of the forming, applying and transporting the biological collections (biological objects)], *Akadem. vestnik Rostovskogo filiala Ros. tamozhennoy akademii*, 2016, no. 4 (25), pp. 73-77. (in Russ.).

Pinaev G.P. *Sostoyanie «Rossiyskoy kolleksii kletochnykh kul'tur» (Mezhdovedomstv. ob»edineniya spetsializir. kolleksiy)* [The state of the Russian collection of cell cultures (of the Interdepartmental organization of the special-purpose collections)], V.A. *Chereshnev i dr. (red.), Voprosy pravovogo obespecheniya nauchno-texnicheskoy i innovatsionnoy deyatel'nosti : inform.-analit. sb. po materialam vyezdn. rasshir. zasedaniya i «kruglogo stola»*, Moscow, Izd. Gos. Dumy, 2011, pp. 144-148. (in Russ.).

Pis'mo FANO Rossii ot 29 avg. 2017 g. № 007-18.2-11/MK-405 «O sbore informatsii po bioresursnym kolleksiyam v Sisteme "Parus" (2017 god)» [Letter of the FASO of Russia on August 29, 2017 No. 007-18.2-11/MK-405 on the accumulation of information on the bioresource collections in the Parus System (2017)], available at: SPS «Konsul'tantPlyus». Inform. bank Ekspert-prilozh (accessed 18 November 2017). (in Russ.).

Plan deyatel'nosti Federal'nogo agentstva nauchnykh organizatsiy na 2016–2021 gody. Utverzhen rukovoditelem FANO Rossii 27 iyunya 2016 g. [Plan of activity of the Federal Agency of Scientific Organizations for 2016-2021. Approved by the head of the FASO of Russia on June 27, 2016], available at: SPS «Konsul'tantPlyus». Inform. bank Ros. zak-vo (Versiya Prof) (accessed 7 December 2017). (in Russ.).

Polozhenie o biologicheskoy kolleksii «Biobank naseleniya Severnoy Evrazii» Nauchno-issledovatel'skogo instituta meditsinskoy genetiki Feder. gos. byudzh. nauch. uchrezhdeniya «Tomskiy natsional'nyy issledovatel'skiy meditsinskiy tsentr Rossiyskoy akademii nauk».

Utv. direktorom NII meditsinskoj genetiki Tomskogo NIMT's 28 fevr. 2017 g. 5 s. Ne opubl. (kopiya podlinnika) [Regulations on the Biological Collection "Biobank of the Population of Northern Eurasia" of the Research Institute of the Medical Genetics of the Federal State budget scientific "Tomsk National Research Medical Center of the Russian Academy of Sciences". Approved by the director of the Research Institute of the Medical Genetics of Tomsk NIMC of Feb. 28, 2017. 5 p. Not published. (a copy of the original)]. (in Russ.).

Polozhenie o dendrologicheskom parke federal'nogo znacheniya «Dendrarij». Utv. Prikazom Minprirody Rossii ot 25 apr. 2016 g. № 261 [Regulations on the dendrological park of federal importance «Arboretum.» Approved by the Order of the Ministry of Natural Resources of Russia of April 25, 2016 No. 261], available at: SPS «Konsul'tantPlyus». Inform. bank Ros. zak-vo (Versiya Prof) (accessed 7 December 2017). (in Russ.).

Polozhenie o Federal'nom agentstve nauchnykh organizatsiy. Utv. Postanovleniem Pravitel'stva Rossiyskoj Federatsii ot 25 okt. 2013 g. № 959 [Regulations on the Federal Agency of Scientific Organizations. Approved by the Decree of the Government of the Russian Federation of October 25, 2013 No. 959], *Sobranie zakonodatel'stva RF*, 2013, no. 44, art. 5758. (in Russ.).

Polozhenie o Federal'nom gosudarstvennom byudzhetnom uchrezhdenii nauki Botanicheskom sade-institute Dal'nevostochnogo otdeleniya Rossiyskoj akademii nauk kak osobo okhranyaemoy prirodnoy territorii federal'nogo znacheniya. Utv. Prikazom FANO Rossii ot 18 marta 2015 g. № 5n [Regulations on the Federal State Budgetary Institution of Science Botanical Garden-Institute of the Far Eastern Branch of the Russian Academy of Sciences as a specially protected natural area of federal significance. Approved by the Order of the FASO of Russia of March 18, 2015 No. 5n], available at: SPS «Konsul'tantPlyus». Inform. bank Ros. zak-vo (Versiya Prof) (accessed 7 December 2017). (in Russ.).

Polozhenie o Gosudarstvennoj kollektcii patogennykh mikroorganizmov i kletochnykh kul'tur na baze federal'nogo gosudarstvennogo uchrezhdeniya nauki «Gosudarstvennyy nauchnyy tsentr prikladnoy mikrobiologii i biotekhnologii» Federal'noy sluzhby po nadzoru v sfere zashchity prav potrebiteley i blagopoluchiya cheloveka. Utv. Prikazom Federal'noy sluzhby po nadzoru v sfere zashchity prav potrebiteley i blagopoluchiya cheloveka ot 27 iyulya 2010 g. № 297 [Regulations on the State Collection of Pathogenic Microorganisms and Cell Cultures on the Base of the Federal State Institution of Science «State Scientific Center of the Applied Microbiology and Biotechnology» of the Federal Service for Supervision of Consumer Rights Protection and Human Welfare. Approved by the Order of the Federal Service for Supervision of Consumer Rights Protection and Human Welfare of July 27, 2010 No. 297], available at: SPS «Konsul'tantPlyus». Inform. bank Ekspert-priloz. (accessed 7 December 2017). (in Russ.).

Polozhenie o Ministerstve zdravookhraneniya Rossiyskoj Federatsii. Utv. Postanovleniem Pravitel'stva Rossiyskoj Federatsii ot 19 iyunya 2012 g. № 608 [Regulations on the Ministry of Health of the Russian Federation. Approved by the Decree of the Government of the Russian Federation of June 19, 2012 No. 608], *Sobranie zakonodatel'stva RF*, 2012, no. 26, art. 3526. (in Russ.).

Polozhenie o Sochinskom obshchepublikanskom gosudarstvennom prirodnom zakaznike. Utv. Prikaz Minsel'khoza Rossii ot 24 dek. 2003 g. № 1571 [The Provision on the Sochi State Nature Reserve. Approved by the Order of the Ministry of Agriculture of Russia of Dec. 24, 2003 No. 1571], available at: SPS «Konsul'tantPlyus». Inform. bank Ekspert-prilozh (accessed 7 December 2017). (in Russ.).

Polozhenie o tsentre kollektivnogo pol'zovaniya «Kollektsiya unikal'nykh ekstremofil'nykh mikroorganizmov razlichnykh fiziologicheskikh grupp biotekhnologicheskogo naznacheniya (UNIQEM)». Utv. direktorom Federal'nogo issled. tsentra «Fundamental'nye osnovy biotekhnologii» RAN 2 marta 2017 g. Ne opubl. (kopiya podlinnika) [Regulations on the Center for Collective Use «Collection of the unique extremophilic microorganisms of the various physiological groups of biotechnological purposes (UNIQEM)». Approved by the

Director of the Federal Research Center “Fundamentals of Biotechnology” RAS of March 2, 2017)], Moscow, 24 p. Not published (a copy of the original). (in Russ.).

Polozhenie o zoologicheskikh kollektiyakh. Utv. Prikazom Goskomekologii Rossii ot 30 sent. 1997 g. № 411 [Regulations on zoological collections. Approved by the Order of the State Committee for Ecology of Russia of September 30, 1997 No. 411], *Byulleten' normat. aktov feder. organov ispoln. vlasti*, 1998, no. 9. (in Russ.).

Polozhenie ob osobo okhranyaemoy prirodnoy territorii oblastnogo znacheniya «Prirodnyy park “Malyy Istok”». Utv. Postanovleniem Pravitel'stva Sverdlovskoy oblasti ot 25 fevr. 2004 g. № 128-PP [Regulations on a specially protected natural area of regional importance “Maliy Istok Natural Park”. Approved by the Decree of the Government of the Sverdlovsk Region of February 25, 2004 No. 128-PP], available at: SPS «Konsul'tantPlyus». Inform. bank Svodn. region. zak-vo (Sverdlovskaya obl.) (accessed 7 December 2017). (in Russ.).

Polozhenie ob Upravlenii mezhdunarodnogo vzaimodeystviya i organizatsii nauchno-tekhnicheskogo sotrudnichestva. Utv. Prikazom FANO Rossii ot 18 okt. 2016 g. № 502 [Regulations on the Department of the International Cooperation and Organization of the Scientific and Technical Cooperation. Approved by the Order of FASO of Russia of October 18, 2016 No. 502], available at: SPS «Konsul'tantPlyus». Inform. bank Ros. zak-vo (Versiya Prof) (accessed 18 November 2017). (in Russ.).

Poryadok oformleniya veterinarnykh soprovoditel'nykh dokumentov na bumazhnykh nositelyakh. Utverzhen Prikazom Minsel'khoza Rossii ot 27 dek. 2016 g. № 589 [The order of registration of the veterinary accompanying documents on the paper carriers. Approved by the Order of the Ministry of Agriculture of Russia of December 27, 2016 No. 589], available at: SPS «Konsul'tantPlyus». Inform. bank Ros. zak-vo (Versiya Prof) (accessed 7 December 2017). (in Russ.).

Postanovlenie Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii ot 17 iyulya 1996 g. № 823 «O poryadke gosudarstvennogo ucheta, popolneniya, khraneniya, priobreteniya, prodazhi, peresytki, vyoza za predely Rossiyskoy Federatsii i vvoza na ee territoriyu zoologicheskikh kollektiy» [Decree of the Government of the Russian Federation on July 17, 1996 No. 823 on the order of the state accounting, refilling, safekeeping, purchase, sailing, transfer, exportation from the Russian Federation and importation onto its territory], *Sobranie zakonodatel'stva RF*, 1996, no. 31, art. 3718. (in Russ.).

Postanovlenie Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii ot 24 iyunya 1996 g. № 725-47 «O merakh po sokhraneniyu i ratsional'nomu ispol'zovaniyu kollektiy mikroorganizmov, kul'tiviruemykh kletok vysshikh rasteniy, perevivaemykh somaticheskikh kletok pozvonochnykh» (akt ograniченного доступа; ofitsial'no ne opubl.) [Decree of the Government of the Russian Federation on June 24, 1996 No. 725-47 on the measures on preservation and rational use of the collections of microorganisms, cultured cells of higher plans, continuous somatic cells of vertebrata (act of limited access, officially not published). (in Russ.).

Pravila funktsionirovaniya tsentrov kollektivnogo pol'zovaniya nauchnym oborudovaniem i unikal'nykh nauchnykh ustanovok, kotorye sozdany i (ili) funktsionirovanie kotorykh obespechivaetsya s privilecheniem byudzhetnykh sredstv. Utv. postanovleniem Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii ot 17 maya 2016 g. № 429 [Rules for the operation of centers for the collective use of the scientific equipment and unique scientific installations that are created and (or) operated by the budget funds. Approved by the Decree of the Government of the Russian Federation of May 17, 2016 No. 429], *Sobranie zakonodatel'stva RF*, 2016, no. 22, art. 3208. (in Russ.).

Pravila po bor'be s grippom ptits. Utv. Prikazom Minsel'khoza Rossii ot 27 marta 2006 g. № 90 [Rules for fighting bird flu. Approved by the Order of the Ministry of Agriculture of Russia of March 27, 2006 No. 90], *Byulleten' normat. aktov feder. organov ispoln. vlasti*, 2006, no. 19. (in Russ.).

Pravila prodazhi ot del'nykh vidov tovarov. Utv. Postanovleniem Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii ot 19 yanv. 1998 g. № 55 [Rules on sailing the particular items of goods. Approved by Decree of the Government of the Russian Federation on January 19, 1998 No. 55], *Sobranie zakonodatel'stva RF*, 1998, no. 4, art. 482. (in Russ.).

Pravila vvoza na territoriyu Rossiyskoy Federatsii i vyvoza za predely territorii Rossiyskoy Federatsii biologicheskikh materialov, poluchennykh pri provedenii klinicheskogo issledovaniya lekarstvennogo preparata dlya meditsinskogo primeneniya. Utv. Postanovleniem Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii ot 3 sent. 2010 g. № 673 [Rules on exportation from the Russian Federation and importation onto its territory of the biological materials, which are received through clinical research of the medical product for medical use. Approved by the Decree of the Government of the Russian Federation on September 3, 2010 No. 673], *Sobranie zakonodatel'stva RF*, 2010, no. 37, art. 4688. (in Russ.).

Prikaz Departamenta po okhrane zhivotnogo mira Sverdlovskoy oblasti ot 3 marta 2016 g. № 63 «Ob utverzhdenii Perechnya dolzhnostnykh lits Departamenta po okhrane, kontrolyu i regulirovaniyu ispol'zovaniya zhivotnogo mira Sverdlovskoy oblasti, upolnomochennykh sostavlyat' protokoly ob administrativnykh pravonarusheniyakh» [Order of the Department for the Protection of Fauna of the Sverdlovsk Region of March 3, 2016 No. 63 "On the Approval of the List of Officials of the Department for the Protection, Control and Regulation of the Use of Wildlife of the Sverdlovsk Region, authorized to draw up protocols on administrative offences"], available at: SPS «Konsul'tantPlyus». Inform. bank Svodn. region. zak-vo (Sverdlovskaya obl.) (accessed 7 December 2017). (in Russ.).

Prikaz FANO Rossii ot 2 fevr. 2017 g. № 59 «Ob opredelenii perechney osobo tsennogo dvizhimogo imushchestva federal'nykh gosudarstvennykh byudzhethnykh i avtonomnykh uchrezhdeniy, podvedomstvennykh Federal'nomu agentstvu nauchnykh organizatsiy» [Order of the FASO of Russia of February 2, 2017 No. 59 on the lists of the especially valuable movable property of federal state budget and autonomous organizations, subordinated to the Federal Agency of Scientific Organizations], available at: SPS «Konsul'tantPlyus». Inform. bank Ros. zak-vo (Versiya Prof) (accessed 7 December 2017). (in Russ.).

Proekt federal'nogo zakona «O natsional'noy kollektzii patogennykh mikroorganizmov. Podgotoven Minzdravom Rossii». Redaktsiya na 14 sent. 2016 g. [Draft Federal Law on the National Collection of pathogenic microorganisms. Prepared by the Ministry of Health of the Russian Federation. As amended on September 14, 2016], available at: SPS «Konsul'tantPlyus». Inform. bank Proekty normativnykh pravovykh aktov (accessed 7 December 2017). (in Russ.).

Proekt federal'nogo zakona «O nauchnoy, nauchno-tekhnicheskoy i innovatsionnoy deyatel'nosti v Rossiyskoy Federatsii» (podgot. Minobrnauki Rossii. Red. na 31 iyulya 2017 g.) [Draft Federal Law on the Scientific, Scientific Technical and Innovative Activity in the Russian Federation. Prepared by the Ministry of Education and Science of the Russian Federation. As amended on July 31, 2017], available at: SPS «Konsul'tantPlyus». Inform. bank Proekty normativnykh pravovykh aktov (accessed 7 December 2017). (in Russ.).

Programma fundamental'nykh nauchnykh issledovaniy gosudarstvennykh akademiya nauk na 2013–2020 gody. Utverzhdena Rasporyazheniem Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii ot 3 dek. 2012 g. № 2237-r [The program of the fundamental scientific research of the state academies of sciences for 2013–2020. Approved by the Decree of the Government of the Russian Federation of December 3, 2012 No. 2237-r], *Sobranie zakonodatel'stva RF*, 2012, no. 50, pt. 6, art. 7089. (in Russ.).

Rekomendatsii po registratsii bioresursnoy kollektzii kak tsentra kollektivnogo pol'zovaniya i (ili) unikal'noy nauchnoy ustanovki na sayte «Sovremennaya nauchnaya infrastruktura Rossiyskoy Federatsii» (ckp-rf.ru) v informatsionno-telekommunikatsionnoy seti «Internet» (razmeshcheny na sayte FANO Rossii 26 iyunya 2017 g. bez ukazaniya rekvizitov) [Recommendations on the registration of the bioresource collection as a

center for the collective use and (or) a unique scientific installation on the site “Modern Scientific Infrastructure of the Russian Federation” (ckp-rf.ru) in the information-and-telecommunication network “Internet” (posted on the website of FASO of Russia on June 26, 2017) without specifying the requisites)], available at: URL: http://fano.gov.ru/ru/documents/card/?id_4=66812 (accessed 7 December 2017). (in Russ.).

Slepenkova O.A., Biryukova T.A. *Kommentariy k Federal'nomu zakonu ot 24 apr. 1995 g. № 52-FZ «O zhivotnom mire» (postateyny)* [Commentaries on the Federal Law of April 24, 1995 No. 52-FZ on the animal world (article-by-article)], available at: SPS «Konsul'tantPlyus». Inform. bank Kommentarii zakonodatel'stva, 2013 (accessed 18 November 2017). (in Russ.).

Soglasenie o sotrudnichestve v oblasti sokhraneniya i ispol'zovaniya geneticheskikh resursov kul'turnykh rasteniy gosudarstv – uchastnikov SNG. Zaklyucheno v g. Minske 4 iyunya 1999 g. [Collaboration agreement in the sphere of preserving and applying the genetic resources of cultural herbs of state-members of CIS. Signed in Minsk on June 4, 1999], *Byulleten' mezhdunarodnykh dogovorov*, 2000, no. 11, pp. 21-25. (in Russ.).

Sokhranenie biologicheskogo raznoobraziya Rossii – osnova ustoychivogo razvitiya nauki i naukoemkikh proizvodstv : materialy slushaniy na temu «Biologicheskie kollektsii Rossii – osnova ustoychivogo razvitiya nauki i naukoemkikh proizvodstv» [Preserving biological diversity of Russia as the base for sustainable development of science and science absorbing industries], Moscow, Vseros. selekts.-tekhnolog. in-t sadovodstva i pitomnikovodstva Rossel'khozakademii, 2011, 130 p. (in Russ.).

Tamozhenny kodeks Evraziyskogo ekonomicheskogo soyuza (prilozhenie № 1 k Dogovoru o Tamozhennom kodekse Evraziyskogo ekonomicheskogo soyuza, zaklyuchennomu v g. Moskve 11 apr. 2017 g.). Vstupil v silu s 1 yanvarya 2018 g. [The Customs Code of the Eurasian Economic Union (attachment No. 1 to the Treaty on the Customs Code of the Eurasian Economic Union, concluded in Moscow on April 11, 2017), available at: SPS «Konsul'tantPlyus». Inform. bank Ros. zakonodatel'stvo (Versiya Prof) (accessed 7 December 2017). (in Russ.).

Temirbekova S.K., Kulikov I.M., Kazakov O.G., Kurilo A.A. *Omirovoy kollektsii geneticheskikh resursov rasteniy N.I. Vavilova* [On the world collection of the genetic resources of herbs of N.N. Vavilov], *Sokhranenie biologicheskogo raznoobraziya Rossii – osnova ustoychivogo razvitiya nauki i naukoemkikh proizvodstv : materialy slushaniy*, Moscow, Vseros. selekts.-tekhnolog. in-t sadovodstva i pitomnikovodstva Rossel'khozakademii, 2011, pp. 27-33. (in Russ.).

Tkachenko K.G. *Zhivye kollektsii botanicheskikh sadov – baza dlya izucheniya i sokhraneniya biologicheskogo raznoobraziya* [Living collection of the botanical gardens as the base for studying and preserving the biological diversity], L.A. Novikov (red.), *Botanicheskie kollektsii – natsional'noe dostoyanie Rossii : materialy Vseros. (s mezhdunar. uchastiem) nauch. konf.*, Penza, Penz. gos. un-t, 2015, pp. 280-282. (in Russ.).

Ugolovnyy kodeks Rossiyskoy Federatsii. Federal'nyy zakon ot 13 iyunya 1996 g. № 63-FZ [Criminal Code of the Russian Federation. Federal Law on June 13, 1996 No. 63-FZ], *Sobranie zakonodatel'stva RF*, 1996, no. 25, art. 2954. (in Russ.).

Zakon Moskovskoy oblasti ot 8 iyunya 2006 g. № 87/2006-OZ «O veterinarii v Moskovskoy oblasti» [Law of the Moscow region of 8 June, 2006 No. 87/2006-OZ on the Veterinary in the Moscow region], available at: SPS «Konsul'tantPlyus». Inform. bank Svodn. region. zak-vo (Moskovskaya obl.) (accessed 7 December 2017). (in Russ.).

Zakon Novosibirskoy oblasti ot 26 sent. 2005 g. № 325-OZ «Ob osobo okhranyaemykh prirodnikh territoriyakh v Novosibirskoy oblasti» [The law of the Novosibirsk region of September 26, 2005 No. 325-OZ on the Specially Protected Natural Territories in the Novosibirsk Region], available at: SPS «Konsul'tantPlyus». Inform. bank Svodn. region. zak-vo (Novosibirskaya obl.) (accessed 7 December 2017). (in Russ.).