

УДК 324

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПРАЙМЕРИЗ В США И РФ



Мухаметов Руслан Салихович,

Уральский федеральный университет
имени первого Президента России Б.Н. Ельцина,
кандидат политических наук,
доцент кафедры политических наук,
Екатеринбург, Россия,
E-mail: muhametov.ru@mail.ru

Аннотация

Статья посвящена изучению первичных выборов. Автор излагает основные отличительные характеристики российского предварительного голосования от американских праймериз. Много внимания уделено истории становления института праймериз в России. Автор полагает, что в российской практике эта процедура является новой и только начинает проходить этап институционализации. Показано, что возникновение праймериз в России обусловлено прагматическими соображениями политической пользы. Автор пришел к выводу, что предварительные выборы в России уникальны и не похожи на западные образцы.

Ключевые слова:

предварительное голосование, первичные выборы, Единая Россия, политические партии.

Избирательная кампания 2016 г. продолжила тенденцию последних лет на организацию политическими партиями праймериз для отбора кандидатов. Предварительные выборы в России были впервые апробированы в 2000 г., когда кандидаты на выборах губернатора Санкт-Петербурга Ю. Рыбаков (СПС) и И. Артемьев (Яблоко) договорились провести праймериз. В них приняли участие около 20 тыс. горожан. И. Артемьев получил 72% голосов, Ю. Рыбаков – 28%. По итогам праймериз Ю. Рыбаков снял свою кандидатуру в пользу И. Артемьева.

На данный момент массово и регулярно использует процедуру праймериз для определения кандидатур в депутаты Государственной Думы и региональных пар-

ламентов партия «Единая Россия». Поэтому история праймериз в России до определенного момента была связана исключительно с партией власти. В настоящий период у «Единой России» появились последователи из числа внесистемной оппозиции. Так, например, партии «РПР-ПАРНАС», «Народный Альянс» и «5 декабря» договорились определить список кандидатов в депутаты в гордуму Екатеринбурга 2013 г. при помощи электронных праймериз. В 2015 г. Партия Народной Свободы организовала «Праймериз Демократической коалиции» в Калужской, Костромской и Новосибирской областях.

Российская практика организации праймериз знает случаи применения технологий предварительного отбора кандидатов не пар-

тиями, а органами власти, замаскированные под гражданскую инициативу. В качестве примера можно привести проект 2014 г. «Моя Москва».

В силу того, что наиболее массово процедуры предварительного голосования использует партия власти, мы возьмем модель организации праймериз единороссов в качестве некоего эталона для России и сравним ее с американским вариантом.

Во-первых, в отличие от США, где история проведения праймериз имеет длительный период существования, в российской политической практике эта процедура является новой и только начинает проходить этап институционализации.

Традиция проводить праймериз родилась в США в 1842 г. В начале 20-го века все штаты страны приняли закон «Об обязательном проведении праймериз». В США первые праймериз были проведены в 1842 году. Первым штатом, принявшим закон «Об обязательном проведении праймериз», стал Висконсин в 1903 г. К 1927 г. такие законы имели уже все штаты [3].

В России практика проведения предварительных голосований пока насчитывает менее десяти лет. Первые реально массовые праймериз кандидатов в депутаты провела партия «Единая Россия» в 2007 г. 22 июня 2009 г. Бюро Высшего совета «Единой России» рекомендовало сделать процедуру предварительного отбора кандидатов обязательной. Осенью того же года (перед 11 октября – единым днем голосования) праймериз были организованы во всех субъектах и муниципалитетах, где проводились выборы депутатов местных парламентов: в Тульской области, Республике Марий Эл, Москве, Грозном и др. На них впервые были организованы дебаты между претендентами. В ноябре 2009 года на XI съезде «Единой России» норма о проведении предварительного голосования была включена в пункт 8.1 партийного устава. 7 апреля 2010 года президиум Генсовета партии утвердил положение

о порядке проведения праймериз. Первое полноценное предварительное голосование состоялось в июле-августе 2011 года в ходе подготовки к выборам в Государственную думу шестого созыва. Соорганизатором праймериз стал Общероссийский народный фронт [5].

На данный момент «Единая Россия» регулярно проводит предварительное голосование перед федеральными и региональными выборами, а также выборами в органы местного самоуправления.

Во-вторых, появление и распространение праймериз в США было обусловлено необходимостью осуществления контроля рядовыми членами партии над партийной элитой, в то время как в России это связано в первую очередь с прагматическими соображениями политической пользы.

До применения праймериз выдвижение кандидатов на выборах в США от партий проводилось путем внутрикулуарных переговоров и торгов. Реальное влияние на процесс выдвижения имели только партийная элита и частично делегаты съездов, но никак не рядовые члены партий. В начале 20 в. американское общество начало проявлять растущее недовольство закулисными политическими играми. Праймериз были призваны продолжить политику ограничения власти партаппаратчиков и политиканов [7].

Другими словами, изначально претенденты от главных партий определялись так называемыми «политическими машинами» и партийными боссами, а американская система отбора кандидатов на публичные должности была крайне коррумпирована. Уровень политической коррупции в США в те годы довольно наглядно характеризуется делом так называемой группировки «Таммани-холла» и «шайки Твида» [1].

Что касается России, то внедрение процедуры праймериз имеет целью: (1) повышение уровня легитимности политической системы за счет более широкого распространения демократических процедур и усиления

обратной связи власти и общества; (2) отбор кандидатов для партийного списка «Единой России»; (3) расширение рамок фактической избирательной кампании и создание дополнительных информационных поводов; (4) мобилизацию и поиск новых сторонников (активистов).

В-третьих, в США праймериз проходят перед выборами всех уровней власти, а в России не применяются технологии предварительного отбора на президентских выборах. В отличие от США, где основные претенденты на пост главы государства от крупнейших партий определяются благодаря первичным выборам, в России кандидаты в президенты выдвигаются на съездах соответствующих партий на безальтернативной основе. Так, например, в 2012 году Владимир Путин, Геннадий Зюганов, Владимир Жириновский и Сергей Миронов были единственными кандидатами в бюллетене для голосования по утвержде-

не праймериз, а партийные конференции – кокусы (Айова, Невада, Индиана, Миннесота и др.) [6].

Российские праймериз 2011 года носили закрытый характер, т. е. имели право голосовать по кандидатам предварительного внутрипартийного голосования только выборщики (это члены или сторонники партии, наделенные вышеназванным правом и утвержденные руководством партии). Участники праймериз – граждане, кандидатуры которых одобрены партией. В 2016 г. при проведении первичных выборов партией была использована модель открытых праймериз. Открытая процедура предполагала, что не только члены партии, а любой гражданин, обладающий активным избирательным правом, мог участвовать в отборе кандидатов в депутаты Государственной Думы. Участниками предварительного голосования могли стать не только члены партии, но и беспартийные (см. таблицу 1).

Таблица 1 – Сравнение моделей праймериз.

Критерии	2011 г.	2016 г.
Модель праймериз	Закрытая	Открытая
Имели право голосовать	Выборщики	Все желающие
Участники праймериз	Участники утверждались руководством партии	Члены партии и беспартийные

нию кандидата на пост президента РФ от соответствующих партий [4, с. 128–129].

В-четвертых, в США формы проведения первичных выборов разнообразны, а в России – унифицированы. Американские праймериз разделяются на два основных типа – открытые (когда право голоса имеет любой избиратель) и закрытые (когда право голоса имеют лишь члены партии, участвующей в предварительных выборах). Закрытые праймериз наиболее распространены, однако в Вермонте, Висконсине, Миннесоте, Северной Дакоте и Юте, а также на Аляске и Гавайях предварительные выборы являются открытыми. В 11 штатах США проводятся

Таким образом, институт внутрипартийного предварительного голосования «Единой России» эволюционировал от модели закрытых праймериз, когда голосовать могут только члены партии или выборщики, к открытой, когда к отбору кандидатов допускаются более широкие слои избирателей. Опыт открытых праймериз в масштабах всей страны действительно является уникальным для российской партийной и избирательной систем.

В-пятых, в США праймериз организуются не политическими партиями, как это принято в России, а непосредственно штатами. Общенациональных норм и правил не существует. Штаты сами регулируют проведение

предварительного голосования. Параметры проведения первичных выборов в США отличаются как по принципу участия избирателей, способу отбора делегатов на национальный партийный съезд и делегирования им полномочий, так и по форме организации голосования и способу определения результатов. Правильнее полагать, что существует не система, а системы праймериз, весьма разнообразные и имеющие ряд серьезных отличий друг от друга [2].

В России предварительное голосование организуется по инициативе самих партий. Праймериз не регулируется законодательством о выборах и представляет собой сугубо внутривнутрипартийную процедуру. Хотя в августе 2011 г. обсуждался вопрос о необходимости принятия закона об обязательном проведении праймериз всеми партиями. Проведение первичных выборов регулируется уставом партии или иными организационными документами (например, положением о порядке проведения предварительного голосования по кандидатурам для последующего выдвижения от партии «Единая Россия» кандидатов

в депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации).

В-шестых, в классическом (американском) понимании праймериз победитель внутривнутрипартийного голосования автоматически становится кандидатом от партии на выборах. В России (в модели партии «Единая Россия») никаких гарантий победителю праймериз никто не дает. В силу того, что внутривнутрипартийное голосование в России является добровольной инициативой самой партии, учитывание результатов праймериз при выдвижении кандидатов является исключительно актом доброй воли. Предварительное голосование в России напоминает консультативную процедуру, итоги которого могут партией игнорироваться. Кандидаты по закону выдвигаются на съездах политических партий. В России итоги праймериз не носят юридически для съезда партии обязывающего характера. Победитель праймериз не может рассчитывать на однозначное попадание в предвыборный список на проходную позицию (см. таблицу 2).

Таблица 2 – Сравнение итогов предварительного голосования и выдвижения кандидатов от партии «Единая Россия» по Свердловской области.

Критерии	Победители праймериз	Официальное выдвижение
Партийный список	Крашенинников Павел Чепиков Сергей Михалкова Юлия	Крашенинников Павел Ветлужских Леонид Петров Александр
Свердловский одномандатный округ № 168	Альшевских Андрей	Альшевских Андрей
Каменск-Уральский одномандатный округ № 169	Ковпак Лев	Ковпак Лев
Березовский одномандатный округ № 170	Чепиков Сергей	Чепиков Сергей
Нижнетагильский одномандатный округ № 171	Багаряков Алексей	Балыбердин Алексей
Асбестовский одномандатный округ № 172	Иванов Максим	Иванов Максим
Первоуральский одномандатный округ № 173	Муцоев Зелымхан	Муцоев Зелымхан
Серовский одномандатный округ № 174	Бидонько Сергей	Бидонько Сергей

В-седьмых, в отличие от американских праймериз, где стороны вступают в конфронтацию друг с другом, кандидатам в депутаты от «Единой России» запрещается критиковать оппонентов. Позволено лишь рассказывать о себе и своей программе. При проведении агитации участнику предварительного голосования запрещается проводить агитацию, побуждающую голосовать против другого участника. Выбранная форма проведения дебатов не предполагает дискуссии между участниками праймериз. В результате мероприятия теряют в зрелищности и остроте, не привлекают достаточного внимания общественности. Дебаты участников праймериз не носят острого дискуссионного характера. Они больше напоминают обмен точками зрения. Все вышеназванное делают праймериз малопривлекательными в глазах избирателей.

Первичные выборы в США – «политическое шоу», которое сопровождается яркой атрибутикой и красочными визуальными образами. Претенденты соревнуются в остроумии, нестандартности взглядов и чувстве юмора. Дебаты обычно представляют собой захватывающее зрелище. Словесные перепалки, ораторские приемы (ирония, сарказм и прочие) развлекают зрителей, сидящих у телевизоров.

Наконец, одно из принципиальных отличий российских праймериз от американских состоит в том, что каждый избиратель мог проголосовать за неограниченное число кандидатов в одном бюллетене. Иными словами, в предварительном голосовании отдать свой голос можно сразу нескольким кандидатам.

Таким образом, при организации предварительного голосования «Единая Россия» не копирует слепо чужие модели праймериз, а приспосабливает их к российским условиям, учитывая реалии российской внутренней политики, зрелость региональных элит

и политических институтов. Практика проведения предварительных выборов в России сильно отличается американской во многих аспектах.

1. Есть ли смысл в праймериз: история и перспективы политического института [Электронный ресурс]. URL: <http://politrussia.com/control/est-li-smysl-940/> (дата обращения: 20.08.2016).

2. Институт праймериз как элемент партийной демократии: мировой опыт и перспективы [Электронный ресурс]. URL: http://zachistyevybory.rf/news/novosti_vyborov/institut_prajmeriz_kak_element_partijnoj_demokratii_mirovoy_opyt_i_perspektivy/ (дата обращения: 20.08.2016).

3. История праймериз в США. Досье [Электронный ресурс]. URL: <http://tass.ru/info/2628066> (дата обращения: 20.08.2016).

4. Мухаметов Р.С. Сравнительный анализ выборов президента США и РФ // Дискурс-Пи. 2015. № 3–4. С. 128–129.

5. Праймериз партии «Единая Россия». Досье [Электронный ресурс]. URL: <http://tass.ru/info/2669202> (дата обращения: 20.08.2016).

6. Система первичных выборов (праймериз) в США. Справка [Электронный ресурс]. URL: <http://ria.ru/spravka/20120111/536888038.html#ixzz4DWMK9s3p> (дата обращения: 20.08.2016).

7. Суть и причины проведения праймериз [Электронный ресурс]. URL: <http://istoria-usa.at.ua/publ/5-1-0-11> (дата обращения: 20.08.2016).

1. Est' li smysl v prajmeriz: istoriya i perspektivy politicheskogo instituta [E'lektronnyj resurs]. URL: <http://politrussia.com/control/est-li-smysl-940/> (data obrashheniya: 20.08.2016).

2. Institut prajmeriz kak e'lement partijnoj demokratii: mirovoj opyt i perspektivy [E'lektronnyj resurs]. URL: http://zachistyevybory.rf/news/novosti_vyborov/institut_prajmeriz_kak_element_partijnoj_demokratii_mirovoy_opyt_i_perspektivy/ (data obrashheniya: 20.08.2016).

3. Istoriya prajmeriz v SShA. Dos'e [E'lektronnyj resurs]. URL: <http://tass.ru/info/2628066> (data obrashheniya: 20.08.2016).

4. Muxametov R.S. Sravnitel'nyj analiz vyborov prezidenta SShA i RF // Diskurs-Pi. 2015. № 3–4. S. 128–129.

5. Prajmeriz partii «Edinaya Rossiya». Dos'e [E'lektronnyj resurs]. URL: <http://tass.ru/info/2669202> (data obrashheniya: 20.08.2016).

6. Sistema pervichnyx vyborov (prajmeriz) v SShA. Spravka [E'lektronnyj resurs]. URL: <http://ria.ru/spravka/20120111/536888038.html#ixzz4DWMK9s3p> (data obrashheniya: 20.08.2016).

7. Sut' i prichiny provedeniya prajmeriz [E'lektronnyj resurs]. URL: <http://istoria-usa.at.ua/publ/5-1-0-11> (data obrashheniya: 20.08.2016).

UDC 324

COMPARATIVE ANALYSIS OF THE PRIMARIES IN THE US AND RUSSIA

Mukhametov Ruslan Salihovich,

Ural Federal University named after the first President of Russia B.N. Yeltsin,
candidate of political sciences,
associate Professor of the Department of political science,
Yekaterinburg, Russia,
E-mail: muhametov.ru@mail.ru

Annotation

The article is devoted to the study of primary elections. The author presents the main distinctive characteristics of the Russian advance poll from the American primaries. Much attention is paid to the history of formation of Institute of the primaries in Russia. The author believes that this procedure is new and just beginning to go through the stage of institutionalization. It is shown that the appearance of primaries in Russia due to pragmatic considerations of political benefit. The author came to the conclusion that the preliminary elections in Russia are unique and not similar to Western models.

Key words:

primaries, primary elections, United Russia, political parties.